

泉大津市津波避難計画

平成26年6月
泉大津市

目 次

第1章 総 則	1
第1節 計画の目的.....	1
第2節 計画の位置づけ.....	2
第3節 計画の修正.....	2
第4節 用語の説明.....	3
第5節 津波の発生メカニズムと南海トラフ地震.....	5
第2章 避難対象地域の指定	7
第1節 津波浸水想定区域.....	7
第2節 避難対象地域の指定.....	11
第3節 避難困難地域の指定.....	12
第3章 避難場所・避難路等の指定	13
第1節 避難場所等の設定.....	13
第2節 避難路・避難経路の設定.....	17
第4章 初動体制	20
第1節 配備体制と職員参集.....	20
第2節 住民等への情報受信・伝達体制.....	22
第5章 平常時の津波対策に関する教育、啓発	27
第1節 地震・津波防災上必要な教育及び啓発.....	27
第2節 防災訓練の実施.....	28
第6章 その他留意事項	29
第1節 来訪者、港湾・海岸利用者の避難対策	29
第2節 災害時要援護者（避難行動要支援者）の避難支援.....	30
第7章 エリア別避難計画 ～住民ワークショップの成果～	32
第1節 沿岸部北エリア	33
第2節 沿岸部南エリア	39
～最後に～	45

第1章 総 則

第1節 計画の目的

平成23年3月11日に発生した東日本大震災による甚大な津波被害を受け、内閣府中央防災会議専門調査会では、新たな津波対策の考え方を平成23年9月28日に示した。この中で、今後の津波対策を構築するにあたっては、基本的に二つのレベルの津波を考える必要があるとしており、一つは、「最大クラスの津波」（L2津波）で、発生頻度は極めて低いものの、発生すれば甚大な被害をもたらす津波であり、もう一つは「比較的発生頻度の高い津波」（L1津波）で、最大クラスの津波に比べて発生頻度は高く、津波高は低いものの大きな被害をもたらす津波である。

泉大津市津波避難計画（以下、「本計画」という。）では、南海トラフ巨大地震による「最大クラスの津波」を対象とし、地震・津波発生直後から津波が終息するまでの概ね数時間～十数時間の間において、住民等の生命、身体を安全を確保するために、円滑な津波避難を実現することを目的とする。

最大クラスの津波（L2津波）

- 津波レベル： 発生頻度は極めて低いものの、発生すれば甚大な被害をもたらす津波
- 基本的考え方
 - 住民等の生命を守ることを最優先として、どのような災害であっても行政機能、病院等の最低限必要十分な社会経済機能を維持することが必要である。
 - このため、住民等の避難を軸に土地利用、避難施設、防災施設などを組み合わせて、とりうる手段を尽くした総合的な津波対策の確立が必要である。

図1 津波対策を構築するにあたってのこれからの想定津波と対策の考え方
（大阪府「津波浸水想定について（解説）」平成25年8月20日公表）

第2節 計画の位置づけ

本計画は、泉大津市地域防災計画の下位計画と位置づけ、泉大津市地域防災計画に定める災害応急対策地震編のうち、地震・津波発生直後から津波終息までの期間における住民等の生命、身体の安全を確保するための応急対策に関して定めるものである。

よって、延焼火災や余震による家屋倒壊の危険がある場合や被災による避難生活を円滑に行うための避難生活に関しては別途定めるものとし、本計画は、津波から命を守るための迅速かつ的確な避難という観点から作成を行う。なお、津波終息とは、津波注意報が解除されたときとする。

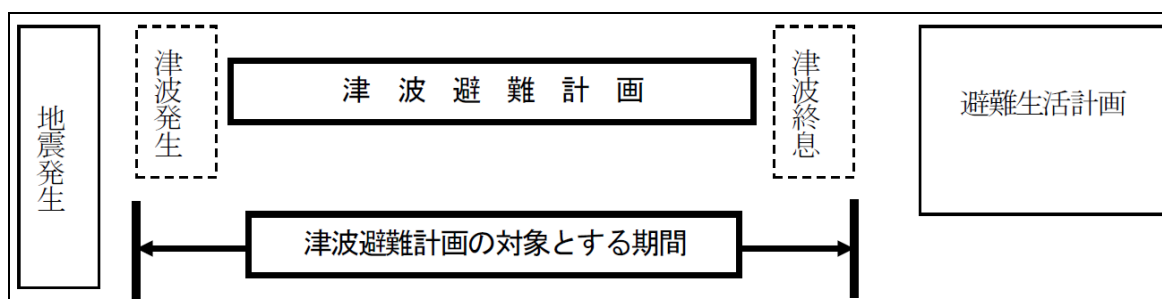


図2 津波避難計画の対象とする期間
(消防庁「津波避難対策推進マニュアル検討会報告書」平成25年3月)

第3節 計画の修正

本計画は、東日本大震災における津波被害を踏まえた最新の知見から、中央防災会議が取りまとめた「南海トラフの巨大地震」発生時の津波被害想定及び大阪府による被害想定を踏まえて作成したものであり、今後についても、津波浸水想定を更新、避難場所、避難路等の環境、社会的状況などの変化に合わせる等、必要に応じて計画の見直しを行うものとする。

第4節 用語の説明

本計画において使用する用語の意味は、次のとおりである。

表1 本計画内での用語の意味

用語	用語の意味等
最大津波水位	海側の代表地点における最大の津波の高さを標高で示した値で、東京湾平均海面（T.P. ±0m）から水面までの高さをいう。
浸水域	海岸線から陸域に津波が遡上することが想定される区域をいう。
浸水深	陸上の各地点で水面が最も高い位置にきたときの地面から水面までの高さをいう。
津波浸水想定区域	最大クラスの津波が悪条件下を前提に発生したときの浸水の区域及び水深をいう。
避難対象地域	津波が発生した場合に避難が必要な地域で、津波浸水想定区域に基づき市が指定する。安全性の確保、円滑な避難等を考慮して、津波浸水想定区域よりも広い範囲で指定する。
避難困難地域	津波の到達時間までに、避難対象地域の外（避難の必要がない安全な地域）に避難することが困難な地域をいう。 なお、泉大津市は津波到達時間が約95分と想定されており、避難困難地域は存在しない。
避難路	避難する場合の道路で、市が指定に努める。
避難経路	避難する場合の経路で、自主防災組織、住民等が設定する。
避難目標地点	津波の危険から避難するために、避難対象地域の外に定める場所で、とりあえず生命の安全を確保するために避難の目標とする地点をいう。
津波避難ビル	津波から逃げ遅れた避難者が緊急一時的に避難する建物をいう。

（参考：最大津波水位、浸水域、浸水深は大阪府「津波浸水想定について（解説）」平成25年8月20日公表、その他は消防庁「津波避難対策推進マニュアル検討会報告書」平成25年3月）

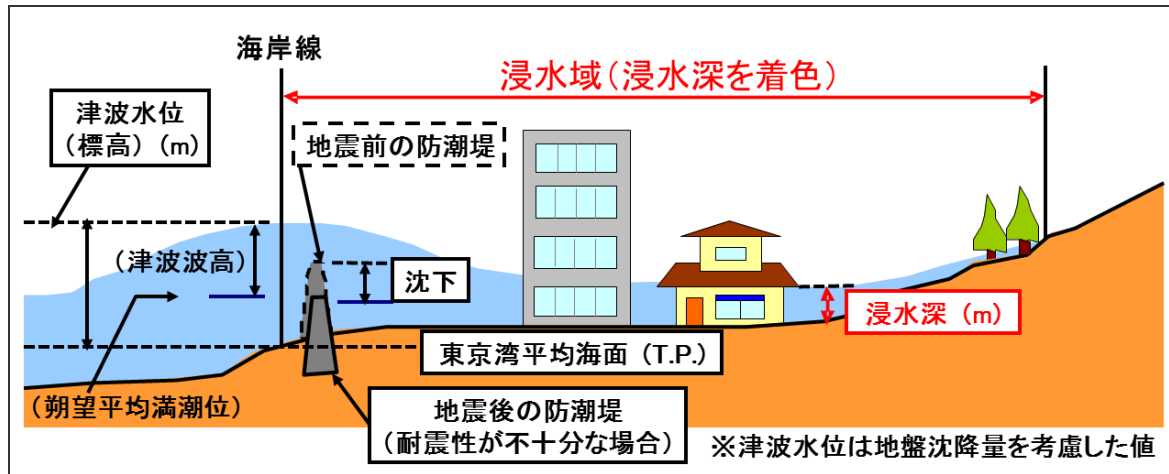


図3 津波水位の定義
(大阪府「津波浸水想定について (解説)」平成 25 年 8 月 20 日公表)

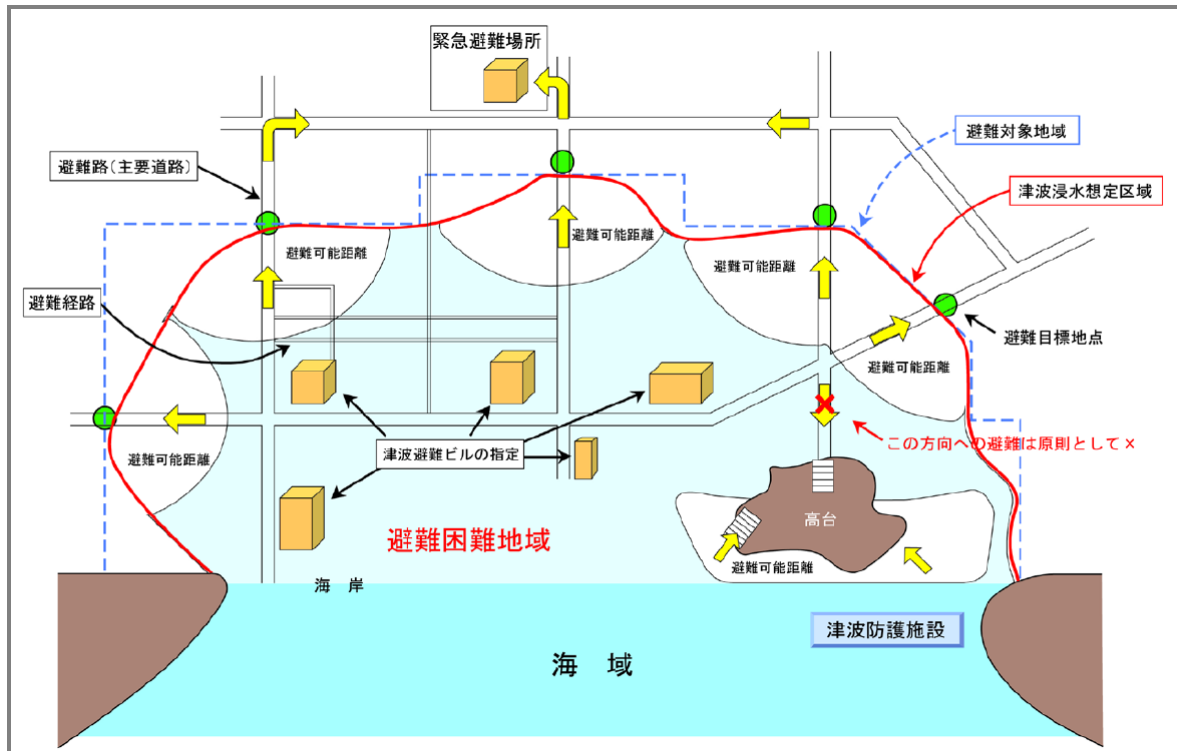


図4 津波避難計画の概念図
(消防庁「津波避難対策推進マニュアル検討会報告書」平成 25 年 3 月)

第5節 津波の発生メカニズムと南海トラフ地震

海底下で大きな地震が発生すると、断層運動により海底が隆起もしくは沈降する。これに伴って海面が変動し、大きな波となって四方八方に伝播するものが津波である。

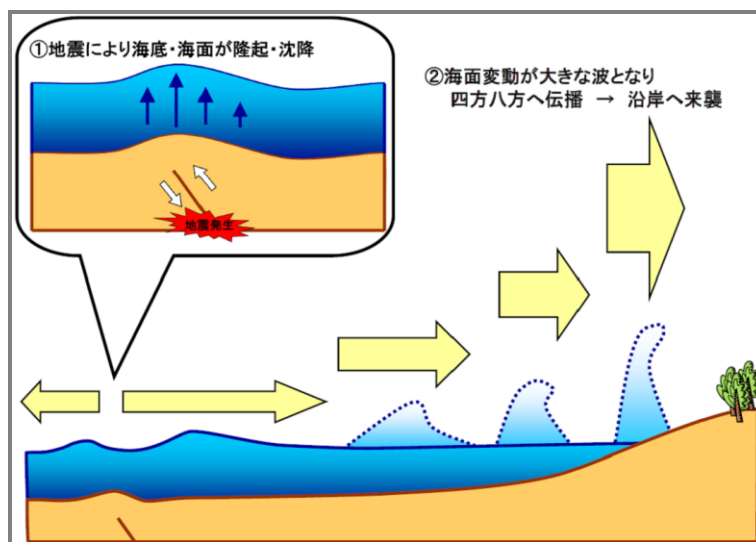


図5 地震・津波の発生メカニズム
(気象庁 HP「津波の発生と伝播のしくみ」平成26年3月時点)

駿河湾から日向灘沖までのフィリピン海プレート及びユーラシアプレートが接する海底の溝状の地形を形成する南海トラフでは、プレートの潜り込みによって生じる歪みがある限界に達すると、地殻が急激にずれこむ。このずれが海面に伝わり津波が発生する。南海トラフでは、過去地震による津波が頻繁に発生しており、今後30年以内の地震発生確率は70%とされている。(地震調査研究推進本部 平成26年1月15日公表)

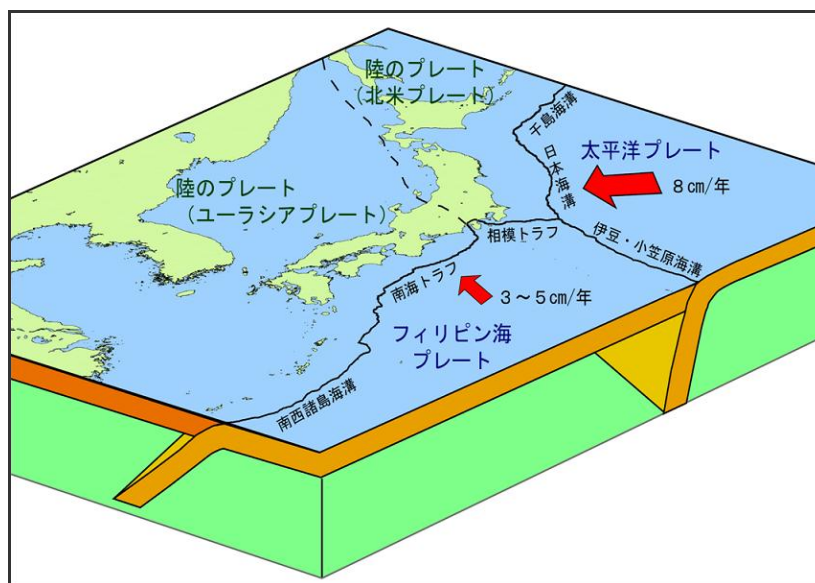
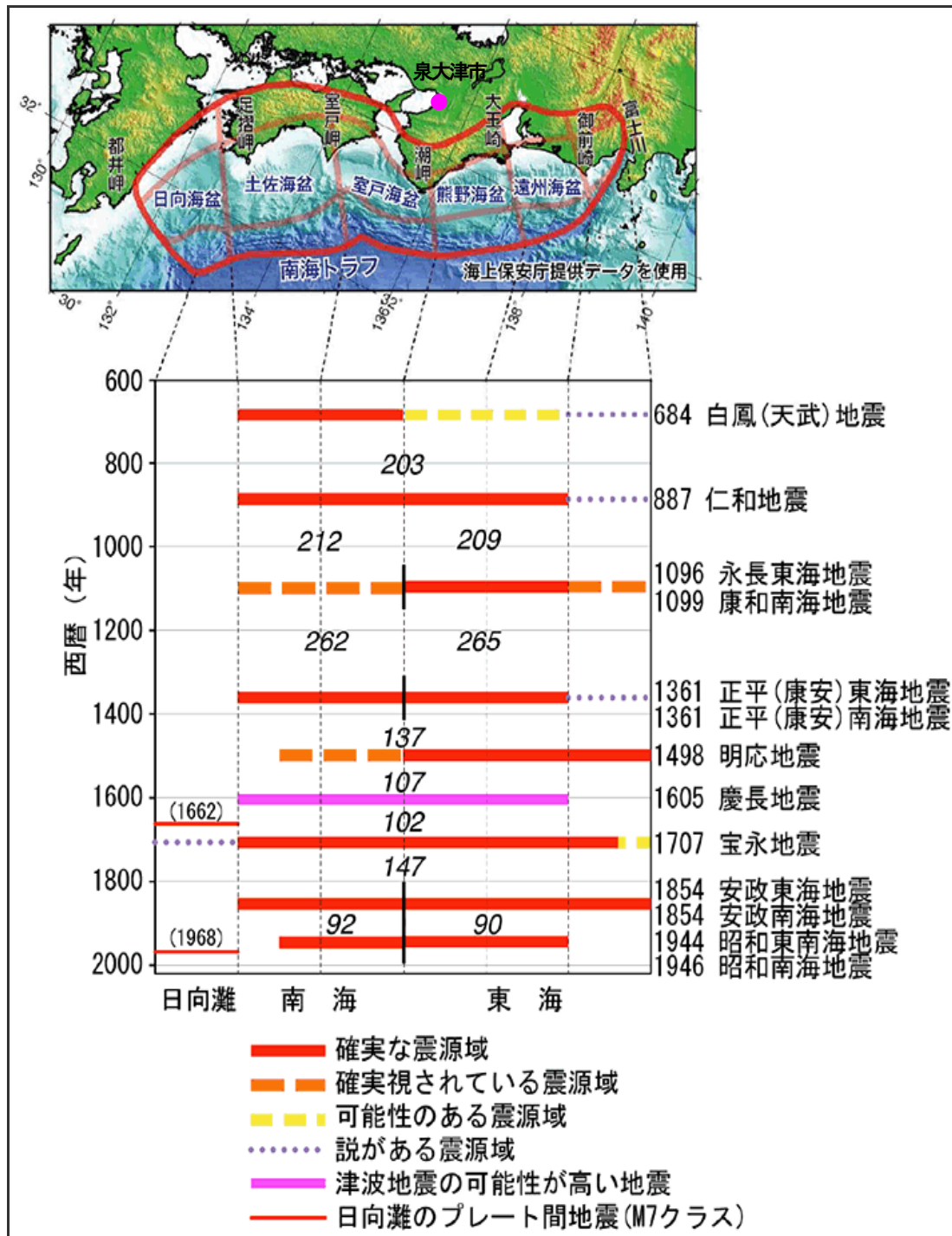


図6 日本付近のプレートの模式図
(気象庁 HP「地震発生のしくみ 日本周辺で地震の起こる場所」平成26年3月時点)



津波の特徴としては、津波の伝播速度は水深が深いほど速く、南海トラフ巨大地震の震源付近（水深 4,000m～5,000m）では、津波は時速 700km（ジェット機並みの速度）以上となることや、海岸に近づくと波が大きくなること、並びに、第二波・第三波と何度も押し寄せることが挙げられる。

第2章 避難対象地域の指定

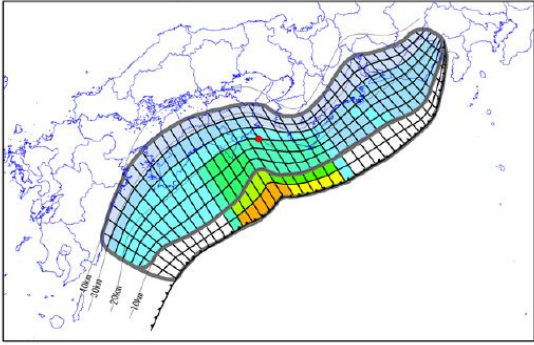
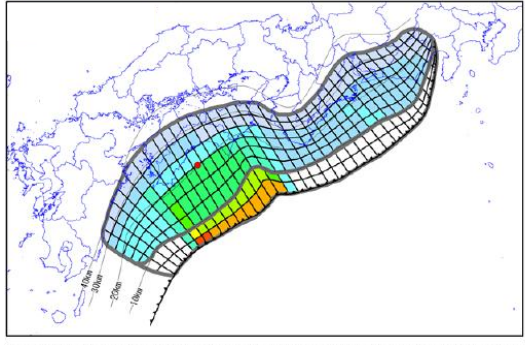
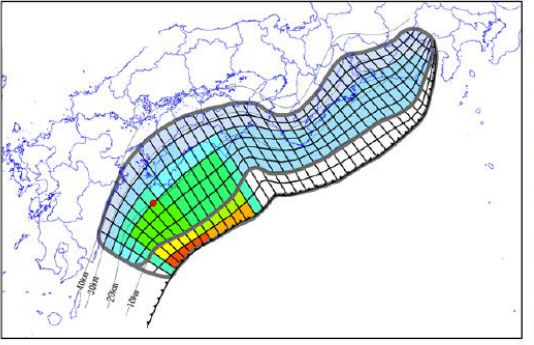
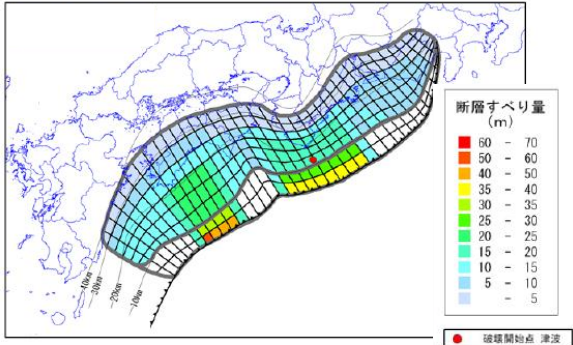
第1節 津波浸水想定区域

1. 大阪府津波浸水想定の実施

大阪府では、科学的、客観的な立場から南海トラフ巨大地震に対する災害対策等を検討し津波浸水想定を設定するため、最新の知見を有する学識経験者参画のもと、大阪府防災会議に「南海トラフ巨大地震災害対策等検討部会」を設置し、津波浸水想定を実施した。

津波浸水想定の実施にあたり設定された対象津波、マグニチュード、ケースを以下に示す。

表2 南海トラフ巨大地震発生による震度分布・津波浸水予測
(大阪府「津波浸水想定について(解説)」平成25年8月20日公表)

対象津波	「南海トラフの巨大地震モデル検討会」公表(H24.8.29)の想定地震津波	
マグニチュード	Mw=9.1	
ケース	津波断層モデルは、内閣府「南海トラフの巨大地震モデル検討会」が公表した11ケースから大阪府域に最も大きな影響を与えと考えられる4つのモデルを選定した。 ケースごとに、防潮堤の沈下を考慮し、防潮施設の開閉状況に応じた3つのシミュレーション結果を重ね合わせた。	
ケース③「紀伊半島沖～四国沖」に「大すべり域+超大すべり域」を設定		ケース④「四国沖」に「大すべり域+超大すべり域」を設定
		
ケース⑤「四国沖～九州沖」に「大すべり域+超大すべり域」を設定		ケース⑩「三重県南部沖～徳島県沖」と「足摺岬沖」に「大すべり域+超大すべり域」を設定
		
構造物条件	(防潮堤等)耐震や液状化に対する技術的評価結果を踏まえた沈下量を考慮する場合及び、沈下しない場合を設定 (水門・陸開等)常時閉鎖の施設は閉条件とし、これ以外は開放・閉鎖を設定 (建築物)建物の代わりに津波が遡上する時の粗度(津波が侵入するときに阻害される度合)を設定	

2. 大阪府津波浸水想定結果及び地震動・液状化の予測結果

大阪府津波浸水想定（詳細図）のうち、泉大津市域を含む詳細図は、以下のとおりである。

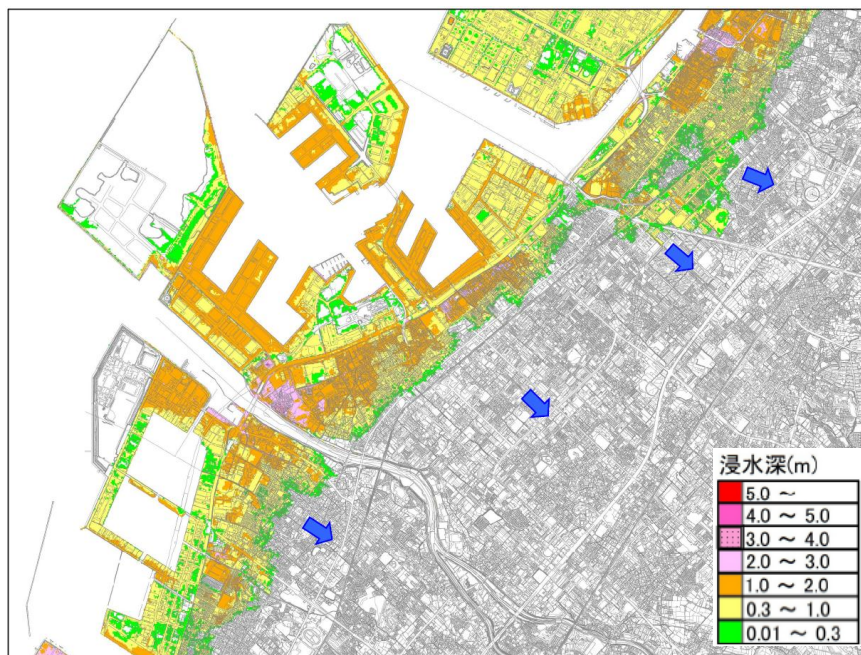


図8 大阪府津波浸水想定（泉大津市該当箇所）
（大阪府「大阪府津波浸水想定（詳細図）図面番号 10/16」平成 25 年 8 月 20 日公表）

また、南海トラフ巨大地震が発生した場合には、泉大津市において地震動による大きな揺れと液状化が生じ、津波避難行動にも影響を与えると考えられる。

平成 25 年 8 月に大阪府南海トラフ巨大地震災害対策等検討部会が公表した地震動・液状化発生の可能性を以下に示す。

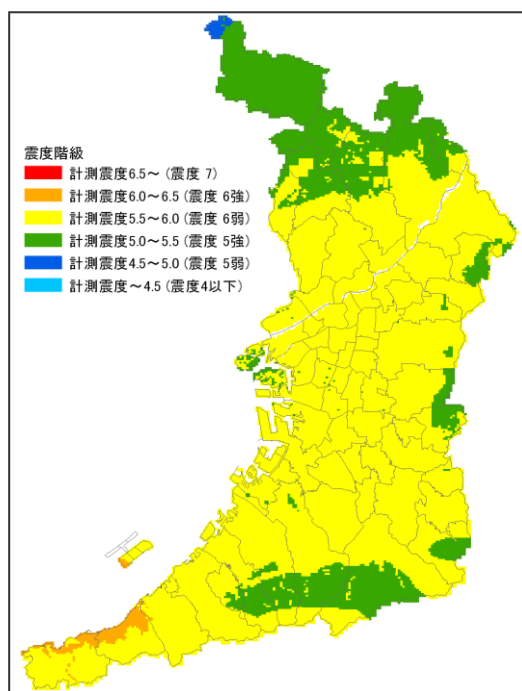


図9 震度分布図（大阪府）

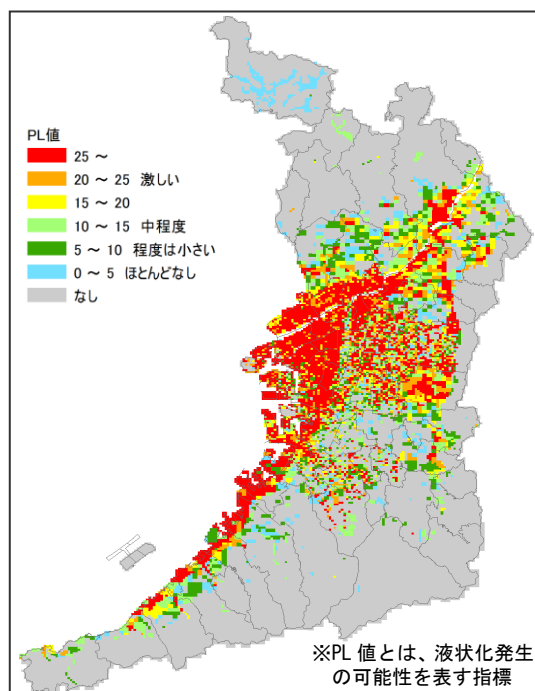


図10 液状化発生の可能性（大阪府）

（大阪府「南海トラフ巨大地震災害対策等検討部会 第3回（資料-2、3）」平成 25 年 8 月 8 日）

3. 泉大津市における津波浸水想定範囲等

平成 25 年 8 月に大阪府が公表した泉大津市における浸水面積、最大津波水位及び最短津波到達時間は、以下のとおりである。津波は自然現象で不確実性を伴うものであり、この想定を上回る津波が発生する可能性があることも指摘されている。（大阪府「津波浸水想定について（解説）平成 25 年 8 月 20 日公表」より）

表 3 泉大津市の浸水面積、最大津波水位、最短津波到着時間

浸水面積（浸水深 0.1m 以上）	521ha
最大津波水位（海岸線から沖合約 30m 地点）	4.4m
地震発生後 最短津波到達時間（+1m）	95 分

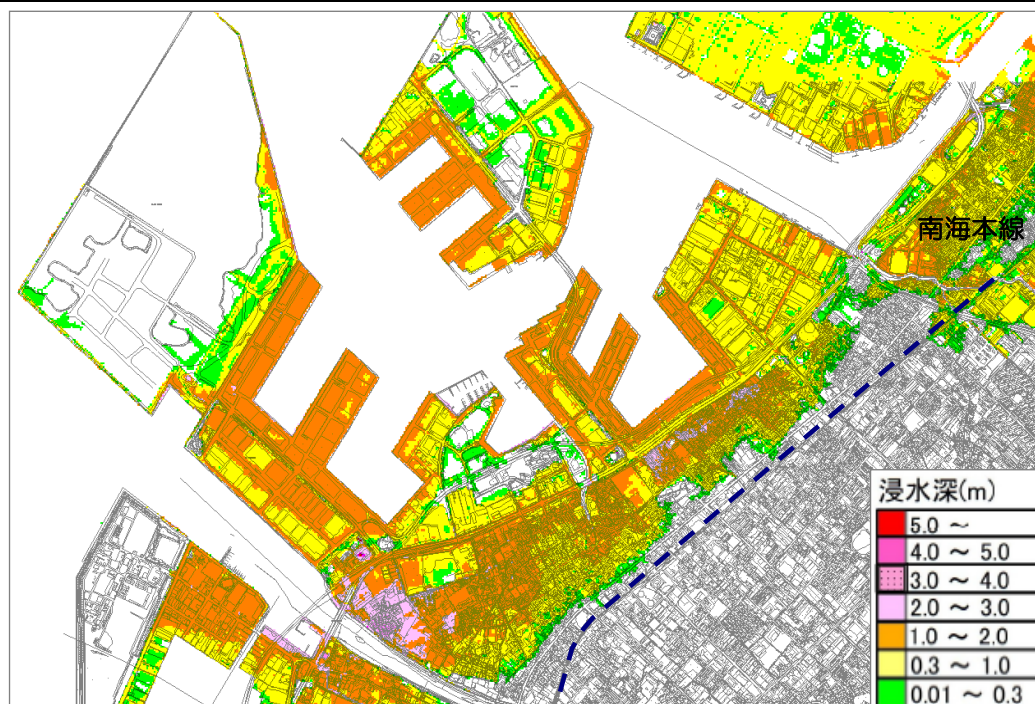


図 11 大阪府津波浸水想定（泉大津市拡大）

表 4 泉大津市の最大震度、液状化発生の可能性

最大震度	震度 6 弱
液状化発生の可能性（P L 値）	25 以上

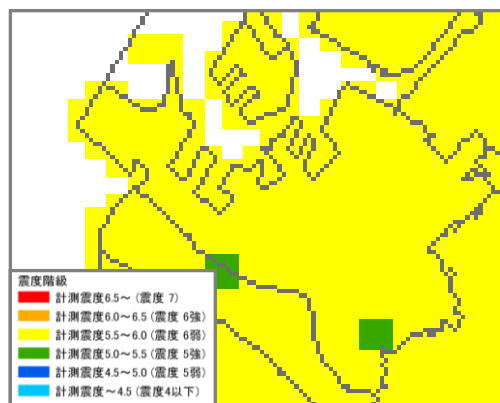


図 12 泉大津市の震度分布図

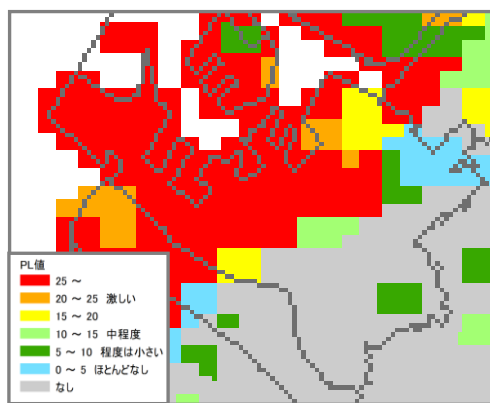


図 13 泉大津市の液状化発生の可能

4. 津波浸水想定区域人口の算出

泉大津市では、大阪府が平成 25 年 8 月に公表した津波浸水想定結果を基に、津波浸水想定区域の人口を算出した。

この結果は、津波浸水想定 of 浸水域や浸水深に関して、避難による災害の発生範囲を決定するものではなく、また一定の条件を設定し計算した結果のため、浸水区域外であっても、津波浸水する可能性があり、必ずしも安心というわけではないとされている。

表 5 津波浸水想定区域における人口

町名	世帯数	人口		
		総人口	高齢者人口	高齢化率
春日町	547	1,236	251	20.3
小松町	233	513	158	30.8
菅原町	362	727	216	29.7
東港町	422	936	243	26.0
若宮町	195	381	114	29.9
田中町	504	1,088	223	20.5
神明町	149	335	88	26.3
本町	151	336	120	35.7
戎町	228	519	156	30.1
高津町	295	689	171	24.8
上之町	448	1,156	258	22.3
下之町	204	479	108	22.5
西港町	376	953	210	22.0
清水町	547	1,463	250	17.1
河原町	425	955	277	29.0
汐見町	124	283	80	28.3
青葉町	0	0	0	0.0
松之浜町 1 丁目	454	996	241	24.2
松之浜町 2 丁目	758	1,735	490	28.2
助松町 1 丁目	518	1,106	304	27.5
助松町 2 丁目	428	959	259	27.0
助松町 3 丁目	798	1,788	398	22.3
助松町 4 丁目	0	0	0	0.0
東助松町 1 丁目	501	1,075	279	26.0
綾井	129	354	20	5.6
臨海町 1 丁目	1	1	0	0.0
臨海町 2 丁目	1	1	0	0.0
臨海町 3 丁目	0	0	0	0.0
新港町	0	0	0	0.0
小津島町	0	0	0	0.0
なぎさ町	1,069	2,808	325	11.6
夕風町	0	0	0	0.0
計	9,867	22,872	5,239	22.9

※ 人口・世帯数は、泉大津市住民基本台帳（平成 26 年 2 月）を基とする。

※ 町丁に一部でも浸水する区域を含む。

第2節 避難対象地域の指定

避難対象地域は、地震発生後に津波被害が想定されるため、避難が必要な地域であり、避難勧告や避難指示を発令する際に避難の対象となる地域である。

避難対象地域は、津波浸水想定区域に基づき指定するが、津波浸水想定区域は、津波浸水シミュレーション結果から設定されたものであり、津波浸水想定区域外であっても津波浸水する可能性があることを考慮し、避難対象地域は広めに設定する必要がある。

そこで市は、大阪府の津波浸水想定区域を基に、避難対象地域を以下のように設定する。泉大津市が避難勧告、避難指示等を発令する場合は、発令の対象となった地域の住民に対して、迅速かつ正確に避難の必要性を伝達することとする。

表6 泉大津市における避難対象地域

避難対象地域（町丁名）			
春日町	戎町	青葉町	綾井
小松町	高津町	松之浜町1丁目	臨海町1丁目
菅原町	上之町	松之浜町2丁目	臨海町2丁目
東港町	下之町	助松町1丁目	臨海町3丁目
若宮町	西港町	助松町2丁目	新港町
田中町	清水町	助松町3丁目	小津島町
神明町	河原町	助松町4丁目	なぎさ町
本町	汐見町	東助松町1丁目	夕風町

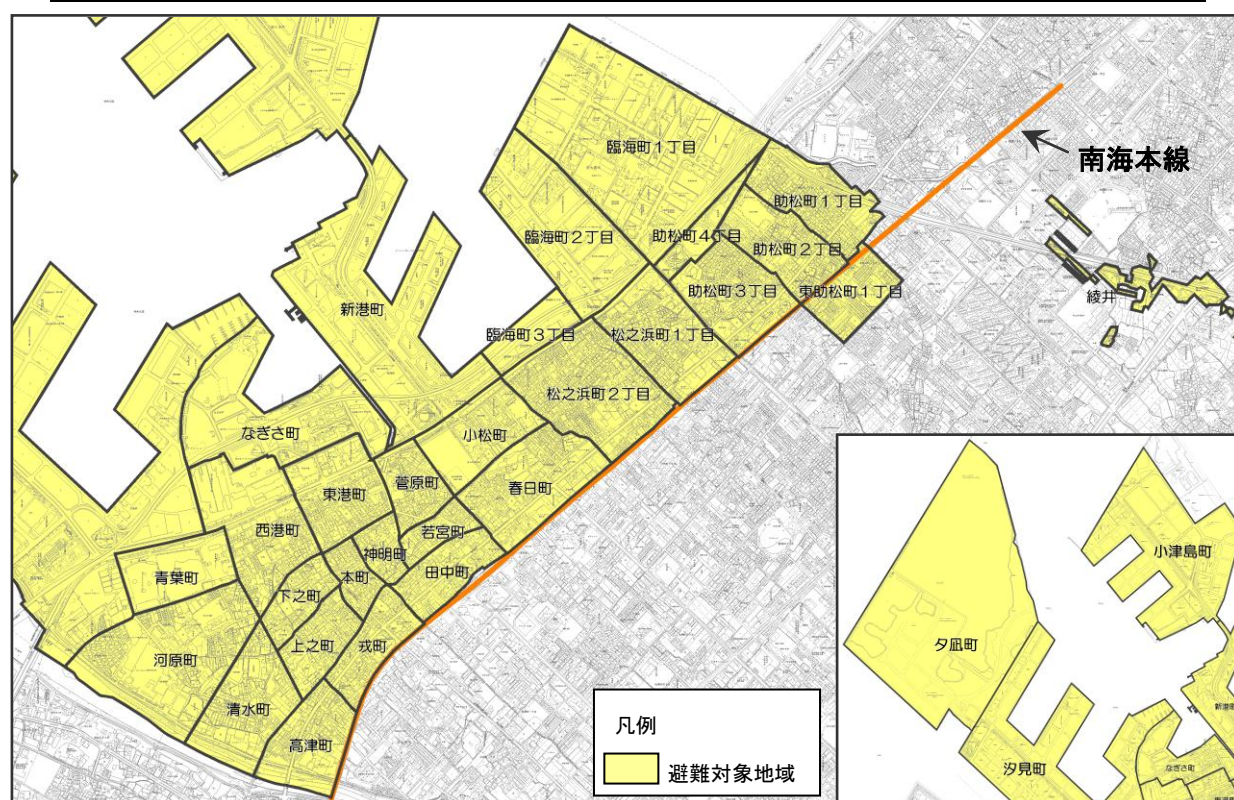


図14 避難対象地域

第3節 避難困難地域の指定

1. 避難困難地域の設定

避難困難地域とは、津波来襲時に安全な場所まで避難することが困難な地域であり、今後の防災対策（避難場所設置、避難路整備、避難ビルの指定、浸水の軽減など）の中で、特に重要な地域である。

国の「津波避難ビル等に係るガイドライン（平成17年6月）」では、避難困難地域の設定方法について、下図のような概念図を示している。



図15 避難困難地域設定の概念図
（内閣府「津波避難ビル等に係るガイドライン（平成17年6月）」）

南海トラフ巨大地震が発生した場合、泉大津市への津波の第1波は、地震発生後約95分に到達すると想定されている。このことを考慮した避難可能範囲を検討すると、全地域において津波浸水想定区域外に避難することが可能と考えられるため、泉大津市においては避難困難地域を設定していない。

しかし、高齢者や要介護者等の避難行動要支援者や、避難が遅れた者は、津波到達の95分以内に津波浸水想定区域外への避難が難しい場合も十分想定される。

その場合に備え、泉大津市では津波浸水想定区域内外に、緊急一時的に避難可能な津波避難ビルの指定を進めている。

第3章 避難場所・避難路等の指定

第1節 避難場所等の設定

1. 一次避難地の設定

泉大津市は、災害が発生したときなど危機回避のために、一時的に避難する場所を「一次避難地」として設定している。泉大津市の一次避難地は以下のとおりである。

表7 一次避難地

避難地	所在地
東雲公園	東雲町地内
穴師公園	池浦町3丁目地内
畦田公園	千原町2丁目地内
古池公園	曾根町3丁目地内
三十合池公園	我孫子地内
戎町公園	戎町地内
泉大津高校グラウンド	北豊中町1丁目1番1号
信太高校グラウンド	和泉市葛の葉町3丁目6番8号

(出典：泉大津市地域防災計画)

※上記の表の一次避難地の内、「戎町公園（戎町地内）」については、津波浸水想定区域外ではあるが、避難対象地域内に位置しており、更に東側の安全な場所への避難が求められる。

※泉大津市地域防災計画で示している一次避難地の内、「助松公園（助松町4丁目および松之浜町1丁目地内）」については、津波浸水想定区域内に位置していることから、上記の表より除いている。

2. 津波避難ビルの指定

泉大津市は、大規模地震に伴う津波が発生した場合、また発生する恐れがある場合に、緊急的に一時避難する施設として「津波避難ビル」を指定している。(表8参照)

津波警報や大津波警報が発令された際は、津波から身を守るために津波浸水想定区域外へ避難すること（水平避難）が基本であるが、警報の発令を知るのが遅れた場合や避難が困難な場合など、時間的余裕が極めて少なく、避難のための十分な時間を確保できない場合は、津波浸水想定区域等にある「津波避難ビル」に緊急的に一時避難することが可能である。

◆津波避難ビルの指定要件

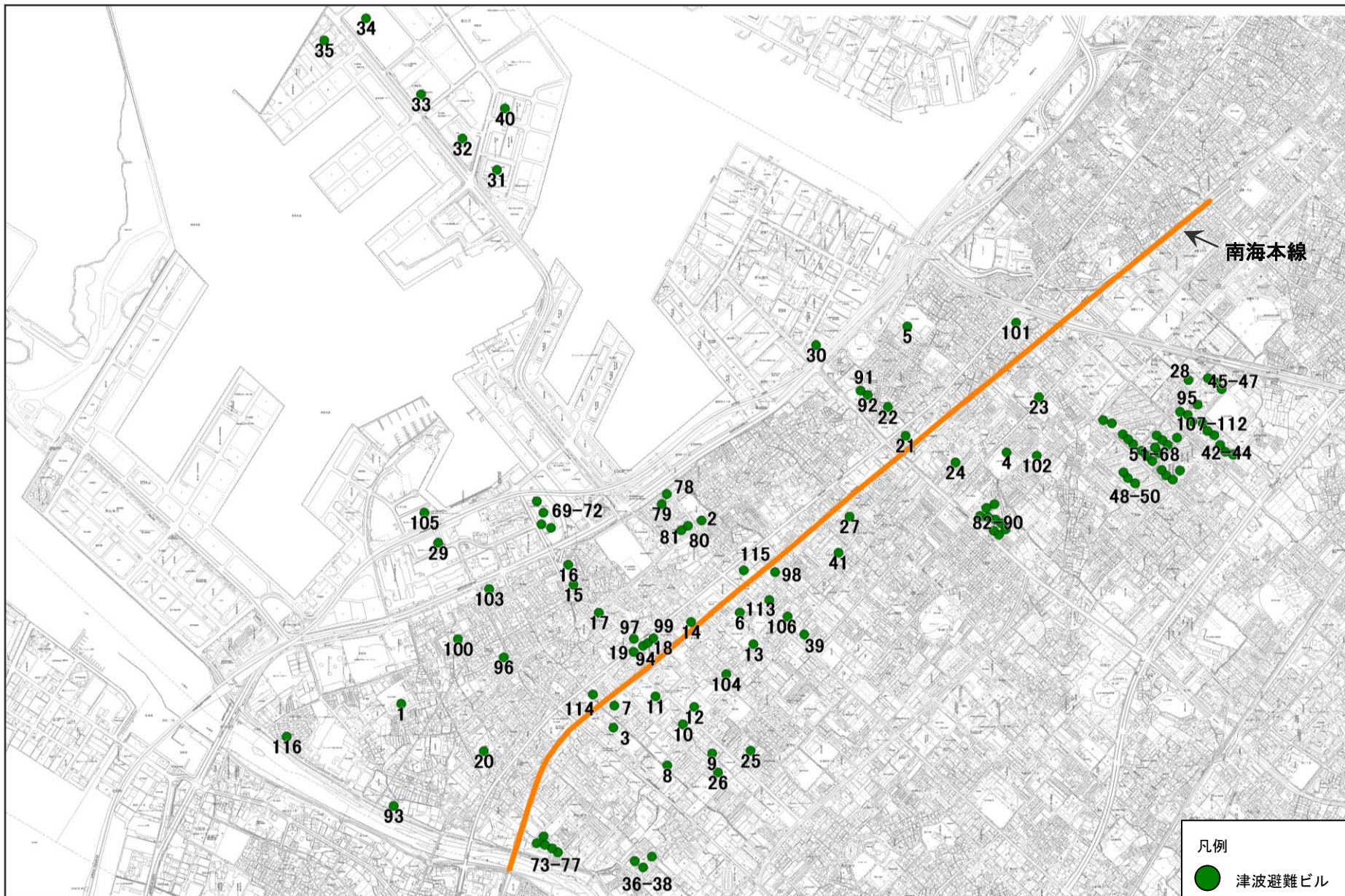
- ・鉄筋コンクリート造（RC）または鉄骨鉄筋コンクリート造（SRC）の建物
- ・新耐震基準（昭和56年施行）に適合している建物
- ・5階以上の階高を有する建物
(津波による浸水が低いと予測される地域は3階建て以上も可)



表 8 津波避難ビル（平成 26 年 2 月現在）

No	施設名	所在地	No	施設名	所在地
1	戎小学校	河原町3-7	35	センコー（株）南大阪支店 泉北PDセンター第1係	小津島町2-9
2	浜小学校	小松町5-6	36～38	さつき団地 1号棟～3号棟	虫取町2-2
3	旭小学校	昭和町2-27	39	ネバーランド泉大津シエスト	東雲町14-54
4	上條小学校	東助松町3-13-1	40	（株）日新 助松埠頭倉庫	小津島町4-1
5	小津中学校	助松町2-13-1	41	ミム松之浜	二田町3-4-16
6	総合福祉センター	東雲町9-15	42～44	北助松第一次住宅 1号棟～3号棟	尾井千原町3番
7	ルピナス泉大津	旭町1-13	45～47	北助松第四次団地 11号棟～13号棟	末広町二丁目5番
8	エフォールナガイ	旭町7-15	48～64	助松団地 7号棟、9号棟、11号棟、 28号棟～34号棟、37号棟～41号棟、 100号棟、101号棟	助松団地1、2、3
9	ポルト泉大津	旭町14-14	65～68	助松団地 16号棟、17号棟、 23号棟、24号棟	和泉市富秋町 三丁目11
10	エルグランデOZU	旭町16-12	69～72	府営 泉大津なぎさ住宅 1号棟～4号棟	なぎさ町1-15
11	アルザ泉大津	旭町18-3	73～77	府営 泉大津式内住宅 1号棟～5号棟	式内町1-13
12	テクスピア大阪	旭町22-45	78～81	泉大津小松住宅 1号棟～4号棟	小松町13-1、 12-2、4-3、4-4
13	バルテール東雲	東雲町9-54	82～90	府営 泉大津東助松住宅 1号棟～9号棟	東助松町三丁目 6、7
14	シャリエ泉大津	春日町1-11	91、92	府営 泉大津助松住宅 1号棟、2号棟	助松町三丁目 12-20、11-10
15	ルミエールフカキⅡ	菅原町10-30	93	ユニライフ泉大津	清水町3-27
16	ルミエールフカキ	菅原町10-38	94	ディークラディア泉大津	田中町3-3
17	エンデバー泉大津	若宮町9-22	95	北助松第三次住宅10号棟	末広町2-3-10
18	アムール・M	田中町3-13	96	ユニライフ泉大津ライクシーガル	下之町7-38
19	ローズステージ泉大津駅前	田中町4-19	97	ハynesクラウド泉大津駅前	田中町11-27
20	フェルティ・パーク泉大津	上之町6-21	98	シャルマンフジ泉大津	東雲町11-6
21	エクセラート松ノ浜	助松町3-1-15	99	ユニライフ泉大津駅前	田中町2-5
22	シャルマンコーボ松之浜	助松町3-9-40	100	タイムス泉大津	西港町8-10
23	ジョイフルハイツ泉大津	東助松町1-9-23	101	エクセラート北助松	助松町1-3-33
24	シルフィード東助松	東助松町4-4-3	102	助松パーク・ホームズ	東助松町2-3-4
25	株式会社Kスカイ池浦寮	池浦町1-2-19	103	ルモン泉大津	東港町11-25
26	ディオ・フェルティ泉大津	池浦町1-17-27	104	グラン・コート泉大津	東雲町4-35
27	あすと松之浜	二田町1-13-16	105	堺泉北港ポートサービス センタービル	なぎさ町6-1
28	リーデンススクエア泉大津	末広町1-9-21	106	シャルマンフジロイアルクレセント 泉大津東雲公園	東雲町14-65
29	ホテルサンルート関空	なぎさ町5-1	107～ 112	北助松第二次住宅 4号棟～9号棟	尾井千原町3、 末広町2-2
30	丸全昭和運輸（株） 泉北倉庫営業所	臨海町1-48	113	シャルマンフジ泉大津東雲公園	東雲町13-28
31	大阪泉大津花き地方卸売市場	小津島町4	114	ルネ泉大津ロイヤルコート	田中町6-1
32	（株）大都 国際複合物流センター	小津島町4-12	115	ジュネス泉大津アレグロ	春日町4-16
33	藤浪倉庫（株） 泉北支店	小津島町6-2	116	河原町市営住宅	河原町13-1
34	センコー（株）南大阪支店 泉北PDセンター第2係	小津島町7-3			

図 17 津波避難ビル（平成 26 年 2 月現在）



3. 避難目標地点の設定

泉大津市は、平成 25 年 8 月に公表された大阪府津波浸水想定結果を受け、「南海本線」を避難目標（避難目標ライン）に設定した。また、平成 25 年度に津波浸水想定区域の住民を対象に住民ワークショップ※を実施し、ワークショップにて地区住民と避難目標（避難目標ライン）を越えた一時的な避難場所として下記のとおり避難目標地点を設定した。

※P32～44「エリア別避難計画 ～住民ワークショップの成果～」参照

（１）避難目標地点設定の考え方

津波の危険から避難するため、避難者は避難目標（避難目標ライン）である「南海本線」を東側に越えた先にある安全な場所を避難目標地点に設定している。避難対象地域住民は、津波警報・大津波警報発令後に、避難勧告・避難指示を受けて、避難目標地点を目指して避難を開始する。

（２）避難目標地点

設定された避難目標地点は、下記のとおりである。

◆避難目標地点

- | | |
|---------|----------|
| ・ 上條小学校 | ・ 古池公園 |
| ・ 東雲公園 | ・ アルザ泉大津 |
| ・ 旭小学校 | ・ 楠小学校 |
| ・ 誠風中学校 | ・ 東陽中学校 |

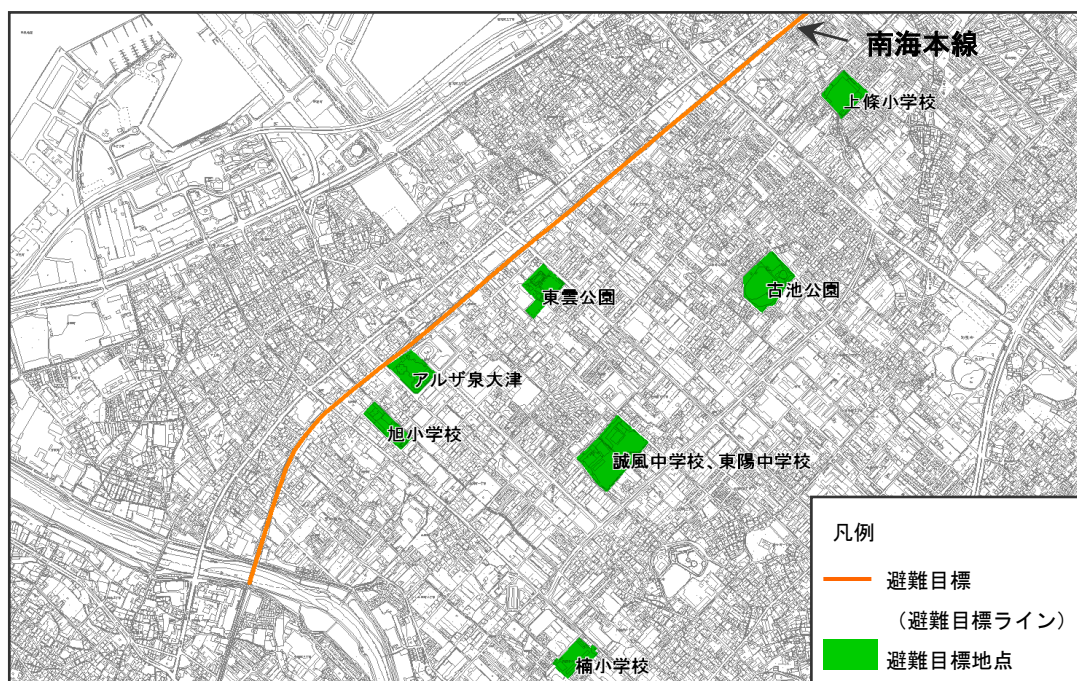


図 18 避難目標（避難目標ライン）と避難目標地点

第2節 避難路・避難経路の設定

1. 避難路の指定

避難路については、泉大津市地域防災計画（平成22年度修正）に定められた広域緊急避難路および地域緊急避難路を基本に設定した。これらは、地震時の建物の倒壊等を想定しても徒歩での通行が可能と考えられる。

表9 避難路一覧（国道、府道）

番号	管理者	路線名	延長(m)
1	国	国道26号	4,323.0
2	大阪府	堺阪南線	3,370.0
3	大阪府	富田林泉大津線	2,023.0
4	大阪府	大津港線	717.0
5	大阪府	(新)富田林泉大津線	1,830.0
6	大阪府	泉大津美原線	1,860.0
7	大阪府	大阪臨海線	3,720.0
8	大阪府	大阪府港湾道路	1,170.0

（出典：泉大津市地域防災計画）

表10 避難路一覧（市道）

番号	管理者	路線名	路面幅員	延長(m)	区間(起点)
			最大(m)		区間(終点)
			最小(m)		
9	市	松之浜曾根線	40.50	391.8	助松町三丁目107番地の1先
			21.90		助松町三丁目708番地の110先
10	市	南海中央線	33.80	1,728.0	池園町12番地の4先
			20.80		虫取38番地の1先
11	市	泉大津中央線	22.10	2,433.3	春日町60番地先
			11.67		豊中28番地の136先
12	市	台場線	24.80	1,420.2	清水町178番地先
			5.80		汐見町98番地の3先
13	市	臨海1号線	22.05	512.6	臨海町一丁目42番地先
			21.90		臨海町一丁目18番地先
14	市	臨海2号線	22.00	799.4	臨海町二丁目11番地先
			16.00		臨海町一丁目28番地先
15	市	臨海3号線	22.00	613.5	臨海町一丁目29番地先
			16.00		臨海町一丁目38番地先
16	市	臨海4号線	22.00	389.8	臨海町一丁目32番地先
			22.00		臨海町一丁目31番地先
17	市	助松団地西通線	21.45	308.5	助松団地358番地の1先
			4.60		森378番地先
18	市	泉大津駅池浦線	21.05	905.0	旭町236番地の5先
			17.50		池浦町一丁目434番地の1先
19	市	築港5号線	12.40	92.1	東港町154番地の2先
			12.10		東港町157番地の9先
20	市	築港4号線	25.30	150.8	東港町157番地の18先
			16.00		なぎさ町5番地

（出典：泉大津市地域防災計画）

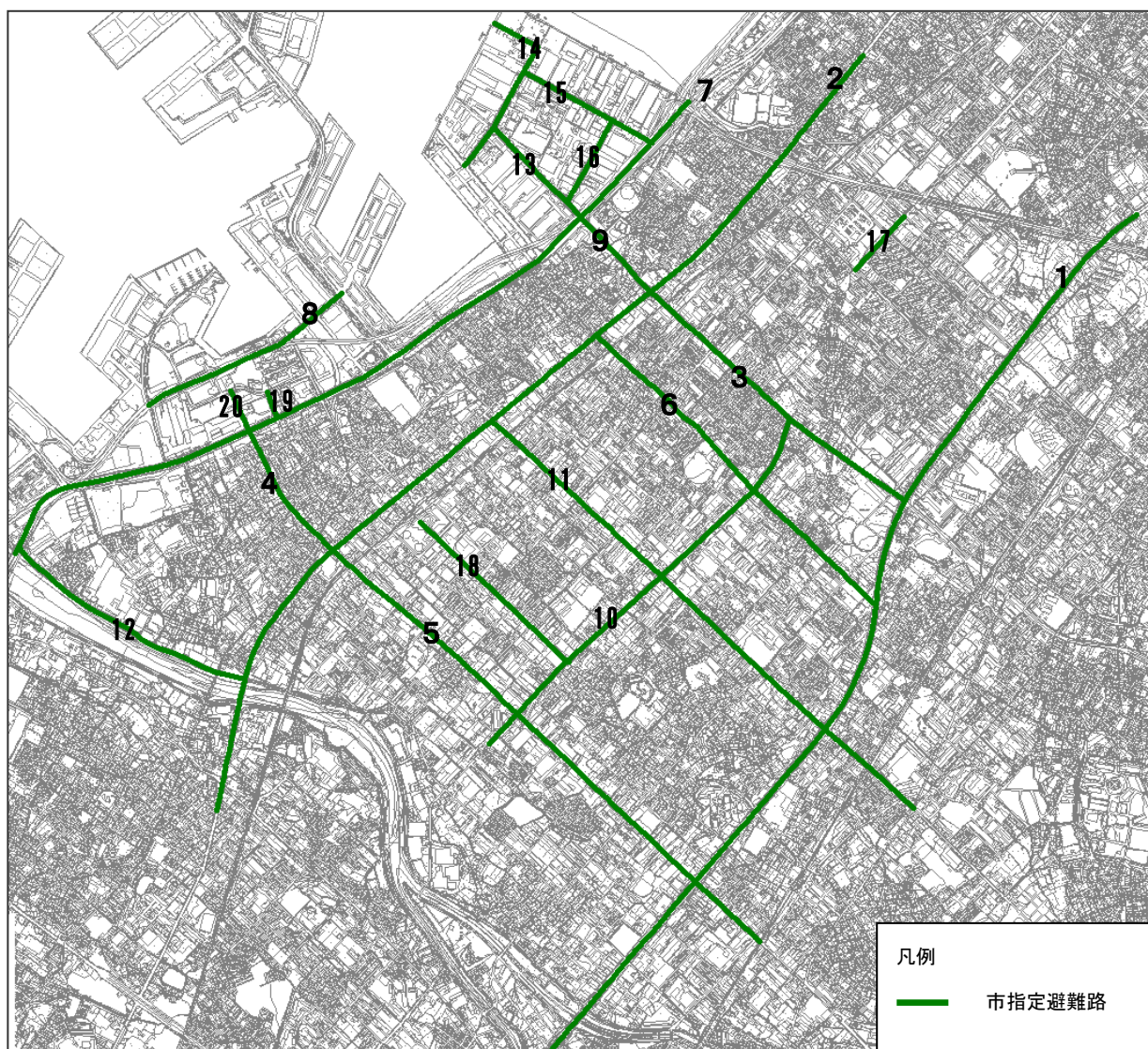


图 19 市指定避難路

2. 避難経路の設定

泉大津市は、平成 25 年度に津波浸水想定区域の住民を対象に住民ワークショップ※を実施し、そのワークショップにて地区住民により避難経路が設定された。

※P32～44「エリア別避難計画 ～住民ワークショップの成果～」参照

(1) 避難経路設定の考え方

避難経路は、市指定避難路や避難目標地点へ向かう経路として、以下の考え方に基づき、地域住民が検討した。

◆避難経路設定の考え方

- ・避難の方向が、津波から遠ざかる方向であること
- ・周辺の建物の倒壊、転倒・落下物等による危険性が少ないこと
- ・最短時間で避難路又は避難目標地点に到達できること
- ・複数の迂回路が用意されていること
- ・十分な道路幅員が確保できること
- ・海岸、河川沿いの道路は、原則として避難経路としない
- ・避難経路に面して津波避難ビルが多く指定されている道路が望ましい

(2) 避難経路

上記の避難経路設定の考え方を原則としつつ、ワークショップでの住民意見を踏まえて設定された避難経路は、下図のとおりである。

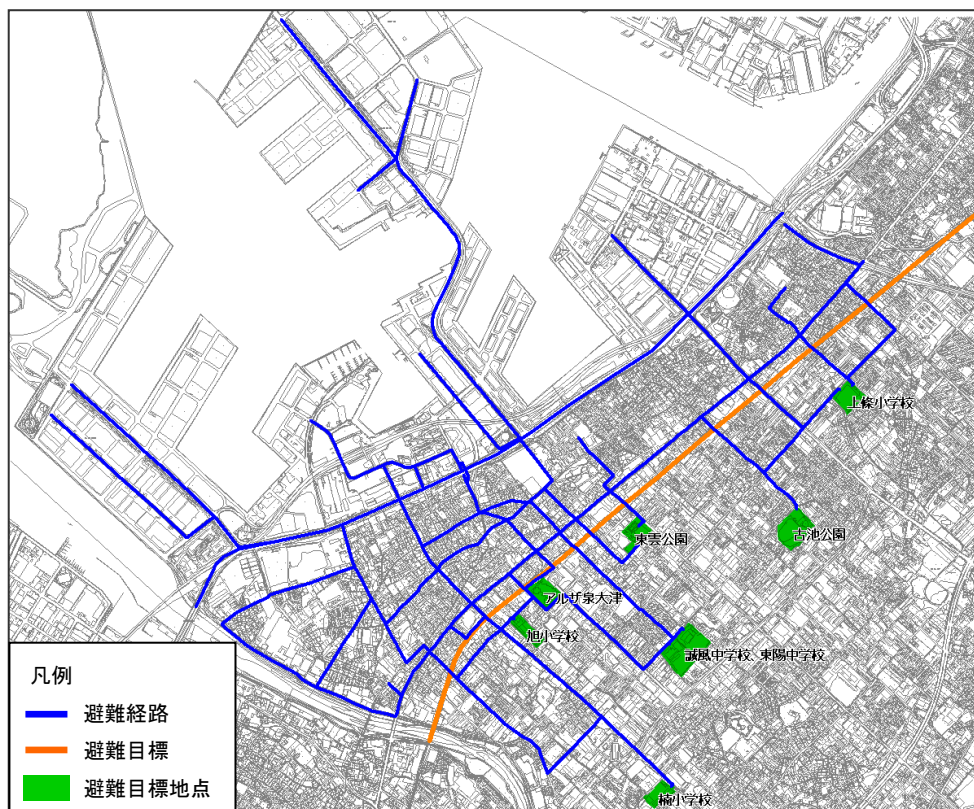


図 20 避難経路

第4章 初動体制

第1節 配備体制と職員参集

1. 職員の配備体制

泉大津市において地震に伴う津波被害が発生し、あるいは発生するおそれがある場合は、速やかに次の配備体制をとる。

表 11 配備体制

配備の基準	配備区分
<ul style="list-style-type: none">・市域で震度3の地震を観測したとき・市域沿岸に津波注意報が発表されたとき・その他、市長が必要と認めるとき	警戒配備
<ul style="list-style-type: none">・市域で震度5弱以上の地震を観測したとき・市域沿岸に津波警報・大津波警報が発表されたとき・その他、市長が必要と認めるとき	全員配備（非常配備C号）

2. 勤務時間外における職員参集

勤務時間外に大津波警報・津波警報や津波注意報が発表された場合、あるいは強い地震を観測した場合の職員への連絡方法及び参集体制を、以下のとおり定める。

（1）職員への連絡

勤務時間外において動員指令が発せられたときは、有線電話、携帯電話、メール等の手段により、各部及び班（課）において定める伝達方法で指令を伝達する。

（2）職員参集の基準

動員指令を受けた場合、職員は自分の家族の安全確保を確認し、速やかに参集する。また、次の場合には連絡を受けることなく、職員が自身の安全確保を確認し、速やかに自主的・自動的に参集する。

ア 本市域に震度3もしくは津波注意報が発表されたとき

本部員、本部各班員及び動員計画により予め指定された職員は、勤務時間外において本市域に震度3もしくは津波注意報が発表されたときは、警戒配備の指令があったものとして、速やかに動員計画に定める参集配備場所に参集しなければならない。

イ 本市域に震度5弱以上もしくは大津波警報・津波警報が発表されたとき

警戒本部員、本部各班員及び動員計画により予め指定された職員は、勤務時間外において本市域に震度5弱もしくは大津波警報・津波警報が発表されたときは、全

員配備の指令があったものとして、速やかに動員計画に定める参集配備場所に参集しなければならない。

(3) 交通途絶時の参集と参集の免除者

参集にあたっては、交通途絶時であっても自転車、徒歩等により可能な限り参集する。
なお、参集時に健康上の理由等により参集が不能又は困難であると認められる者については参集を免除する。

(4) 動員報告

災害対策本部の本部員は、配備指令に基づいて所属部の職員を非常招集したとき。または職員が自主参集したときは、その動員の状況を把握し、速やかに本部長に報告する。

- 1 太線は、気象業務法に規定される伝達経路を示す。
- 2 ☆印は、津波警報、同解除（津波注意報）の場合のみ。☆☆印は、津波警報、津波注意報のみ。
- 3 津波警報受領時は緊急警報信号を発信し、その内容を放送する。
- 4 放送事業者とは、朝日放送(株)、毎日放送、読売テレビ放送(株)、関西テレビ放送(株)、(株)エフエム大阪、関西インターネットメディア(株)の6社である。
- 5 報道各社（朝日新聞大阪本社、日本経済新聞大阪本社、読売新聞大阪本社、産業経済新聞大阪本社、共同通信社、毎日新聞大阪本社）の6社
- 6 私鉄各社（近畿日本鉄道(株)、阪急電鉄(株)、阪神電気鉄道(株)、南海電気鉄道(株)、京阪電気鉄道(株)、北大阪急行電鉄(株)、大阪府都市開発(株)（泉北高速鉄道）、能勢電鉄(株)、大阪高速鉄道(株)、阪堺電気軌道(株)、水間鉄道(株)の11社）

（参考：泉大津市地域防災計画）

表 12 警報の種類及び想定される被害

種類	発表基準	発表される津波の高さ		想定される被害と取るべき行動
		数値での発表 (津波の高さ予想の区分)	巨大地震の場合の発表	
大津波警報 (※)	予想される津波の高さが高いところで3mを超える場合	10m超 (10m<予想高さ)	巨大	木造家屋が全壊・流失し、人は津波による流れに巻き込まれます。 沿岸部や川沿いにいる人は、ただちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難してください。
		10m (5m<予想高さ≤10m)		
		5m (3m<予想高さ≤5m)		
津波警報	予想される津波の高さが高いところで1mを超え、3m以下の場合	3m (1m<予想高さ≤3m)	高い	標高の低いところでは津波が襲い、浸水被害が発生します。人は津波による流れに巻き込まれます。 沿岸部や川沿いにいる人は、ただちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難してください。
津波注意報	予想される津波の高さが高いところで0.2m以上、1m以下の場合であって、津波による災害のおそれがある場合	1m (0.2m≤予想高さ≤1m)	(表記しない)	海の中では人は速い流れに巻き込まれ、また、養殖いかだが流失し小型船舶が転覆します。 海の中にいる人はただちに海から上がって、海岸から離れてください。

※大津波警報は、特別警報に位置づけられている。

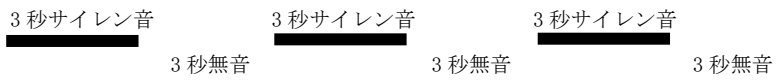
（出典：気象庁 HP「津波警報・注意報の種類」平成26年3月時点）

2. 警報・注意報の伝達

市は、津波に関する警報及び注意報が発表された場合、防災関係機関と協力して、避難対象地域の住民や沿岸部の事業所、船舶等に対して、迅速かつ的確な情報提供を行う。

伝達の内容やタイミング、方法等は、以下のとおりとする。

表 13 警報・注意報の伝達方法及びその内容

項 目	内 容
伝達の内容	大津波警報、津波警報、津波注意報
伝達のタイミング	地震発生直後
実施方法	【津波注意報が発表されたとき】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 広報車・パトカー等による広報 ・ 巡視船艇による広報 ・ ラジオ放送等による広報 ・ 防災行政無線（同報系）による広報 ・ 船舶への無線による広報 ・ 航行警報等による広報
	【大津波警報・津波警報が発表されたとき】 <ul style="list-style-type: none"> ・ ラジオ放送等による広報 ・ 防災行政無線（同報系）による広報 ・ 船舶への無線による広報 ・ 航行警報等による広報
伝達手段	<ul style="list-style-type: none"> ・ Jアラートによる防災行政無線（同報系）の自動放送 ・ 消防職員によるサイレン ・ 防災担当職員による防災行政無線（同報系）の手動放送 ・ 防災担当・消防職員による広報車・消防車での放送 ・ 防災担当職員によるメールでの通知
伝達内容 (Jアラート案文)	【サイレン】 
	【避難音声】 こちらは、ぼうさい泉大津市、泉大津市役所です。 大津波（津波）警報が発表されました。 海岸付近の方は高台に避難してください。 （繰り返し）

（参考：泉大津市地域防災計画）

3. 避難勧告・避難指示の発令及び伝達

市長は、避難勧告・避難指示の基準にいう事態が発生した場合、避難目標ライン（南海本線）よりも東側にある避難目標地点等の安全な場所への避難を誘導するため、避難勧告・避難指示を行う。

各防災関連機関は、海岸沿いの住民・船舶等を対象に予報の周知、安全対策、海岸からの退避等の広報活動を実施する。

伝達の内容やタイミング、方法等は、以下のとおりとする。

表 14 避難勧告・避難指示の伝達方法及びその内容

項 目	内 容
伝達内容	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大津波警報、津波警報の発表状況 ・ 津波襲来 of 危険 ・ 津波到達予想地域 ・ 津波到達予想時間 ・ 実施すべき行動 等
伝達のタイミング	<ul style="list-style-type: none"> ・ 気象業務法の規定により大津波警報・津波警報の通知を受けたとき ・ 報道機関の放送等により大津波警報・津波警報の発表を認知したとき ・ 強い揺れを感じたとき又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じた場合で、かつ必要があると認めたとき ・ 気象業務法施行令第8条の規定により自ら災害に関する警報をしたとき
実施方法	【津波注意報が発表されたとき】 <ul style="list-style-type: none"> ・ 広報車・パトカー等による広報 ・ 巡視船艇による広報 ・ ラジオ放送等による広報 ・ 防災行政無線（同報系）による広報 ・ 船舶への無線による広報 ・ 航行警報等による広報
	【大津波警報・津波警報が発表されたとき】 <ul style="list-style-type: none"> ・ ラジオ放送等による広報 ・ 防災行政無線（同報系）による広報 ・ 船舶への無線による広報 ・ 航行警報等による広報
伝達手段	<ul style="list-style-type: none"> ・ 防災担当職員による防災行政無線（同報系）の手動放送 ・ 防災担当・消防職員による広報車・消防車での放送 ・ 防災担当職員によるメールでの通知

伝達内容（案文）	【サイレン】 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">3 秒サイレン音 ██████████ 2 秒無音</div> <div style="text-align: center;">3 秒サイレン音 ██████████ 2 秒無音</div> <div style="text-align: center;">3 秒サイレン音 ██████████ 2 秒無音</div> </div>
	【避難音声】 こちらは、ぼうさい泉大津市、泉大津市役所です。 大津波（津波）警報が発表されました。 まずは身の周りの火を消してください。 津波が来る恐れがあります。 直ちに南海本線より東側か、津波避難ビルなど、高いところに避難してください。 （繰り返し）

（参考：泉大津市地域防災計画）

4. その他津波に関する情報の伝達

市は、必要に応じて、津波に関する情報を伝達する。

表 15 津波に関する情報の伝達内容及び伝達手段

項 目	内 容
伝達内容	津波情報、津波予報
伝達のタイミング	気象庁等からの情報を受領したとき
実施方法	<ul style="list-style-type: none"> ・防災担当職員による防災行政無線（同報系）の手動放送 ・防災担当・消防職員による広報車・消防車での放送 ・防災担当職員によるメールでの通知

（参考：泉大津市地域防災計画）

第5章 平常時の津波対策に関する教育、啓発

第1節 地震・津波防災上必要な教育及び啓発

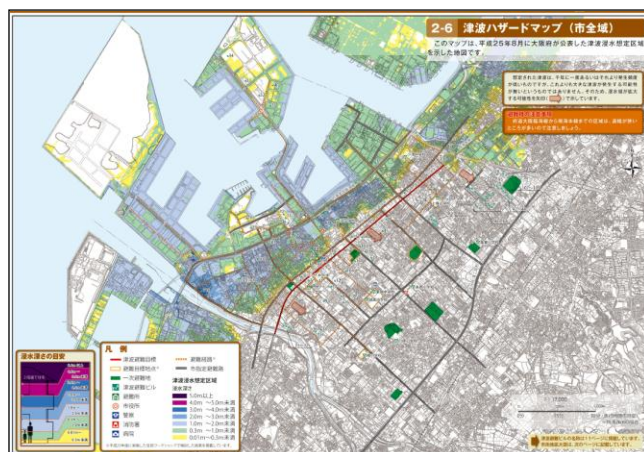
市は、防災関係機関や地域の自主防災組織、事業所等の防災組織等と協力し、出前講座や防災講習会、各地域での会議への参加等を通じて、住民や事業所等に対する防災教育及び啓発を実施する。防災教育及び啓発の実施にあたっては、自助努力を促し地域防災力の向上を図ることにも留意する。

防災教育及び啓発の内容は、次の事項を基本とする。

◆防災教育・啓発の具体的な内容

- ・ 南海トラフ巨大地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- ・ 地震・津波に関する一般的な知識
- ・ 地震が発生した場合における出火防止、初期消火及び自動車運行の自粛等防災上のとるべき行動に関する知識
- ・ 防災情報の入手方法や伝達経路
- ・ 防災関係機関が講じる災害応急対策等の内容
- ・ 各地域における避難目標地点及び避難経路に関する知識
- ・ 避難生活に関する知識や避難所運営のあり方に関する知識
- ・ 日頃から住民が実施可能な応急手当、生活必需品の備蓄、家具の固定、出火防止、ブロック塀の倒壊防止等の家庭内対策の内容
- ・ 住宅の耐震診断と必要な耐震改修の内容

また、市は津波ハザードマップを作成・配布し、これら情報の周知に努める。



津波避難時の心得



図 22 津波ハザードマップ
(泉大津市総合防災マップ 平成 26 年 3 月発行)

第 2 節 防災訓練の実施

市及び防災関係機関は、関係機関及び住民の自主防災体制との協調体制の強化を目的として、南海トラフ巨大地震を想定した防災訓練を実施する。

防災訓練は、少なくとも年 1 回以上実施するものとし、府、防災関係機関、自主防災組織等と連携し、次のような具体的かつ実践的な訓練を行う。

◆防災訓練の具体的な内容

- ・ 職員参集訓練及び本部設置・運営訓練
- ・ 災害時要援護者（避難行動要支援者）、滞留旅客等に対する避難誘導訓練
- ・ 情報収集、伝達訓練
- ・ 災害の発生の状況、避難勧告・指示、自主避難による各避難所等への避難者の人数等について、迅速かつ的確に府及び防災関係機関に伝達する訓練
- ・ 水門及び防潮扉等の閉鎖訓練

また、毎年定期的に実施する通常の防災訓練に加え、訓練参加者が事前にシナリオを知らされないまま行う形式の災害図上訓練（DIG）や災害の発生が想定される現地での実践的な訓練等も継続して実施する。

第6章 その他留意事項

第1節 来訪者、港湾・海岸利用者の避難対策

1. 情報伝達

泉大津市域の沿岸部は、堺泉北臨海工業地帯を形成し、多くの工場や倉庫が集積している。また、イベント等を開催する広場や公園、テニスコート、フェリー乗り場など、観光客が訪れる場所も存在する。

泉大津市は、それら物流施設や観光施設等の施設管理者に対し、利用客への情報伝達方法（時間、主体、情報内容、情報伝達手段）や避難誘導方法等を定めたマニュアルを作成しておくよう促す。

また災害発生直後は、屋外拡声器やサイレン等にて、沿岸部の来訪者や港湾・海岸利用者に対して、避難勧告や避難指示、避難方向などの避難に関する情報を速やかに伝達する。

2. 津波啓発

泉大津市では、沿岸部への来訪者や港湾・海岸利用者の津波啓発として、以下の取り組みを推進する。

（1）誘導標識や標高看板等の設置

観光客など、市外からの来訪者や港湾・海岸利用者などの地理不案内で津波の認識が低い者に対する標高表示や、避難方向や避難場所等を示した案内看板等を設置する。

（2）津波啓発の実施

津波避難に関する心得や津波の危険性、避難場所等を掲載した津波ハザードマップを集客施設に配布し、周知する。

（3）沿岸部の企業等と連携した啓発の実施

多くの工場や倉庫の事業者と連携し、従業員や来訪者向けの啓発活動を実施する。

第2節 災害時要援護者（避難行動要支援者）の避難支援

1. 災害時要援護者（避難行動要支援者）の定義

災害時要援護者（避難行動要支援者）とは、泉大津市に居住する要配慮者のうち、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難な者であり、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るための特に支援を要するものである。

泉大津市では、以下の者を災害時要援護者（避難行動要支援者）と位置づける。

◆災害時要援護者（避難行動要支援者）の対象

- ・ 介護保険要介護者3・4・5の者
- ・ 身体障害者1・2級の者
- ・ 知的障害（療育手帳A）の者
- ・ 精神障害者保健福祉手帳1級の者
- ・ 生活保護受給世帯で災害時に援護が必要な者
- ・ 乳幼児（ひとり親家庭で就学前児童が2人以上の世帯）の保護者とその子
- ・ 上記以外で本人からの申し出により、市が支援の必要を認めた者

2. 災害時要援護者（避難行動要支援者）情報の収集と共有

泉大津市は、市社会福祉協議会や民生委員・児童委員、自主防災組織、介護職員等の福祉サービス提供者、障がい者団体等の福祉関係者と連携し要援護者に関する情報を収集し、避難行動要支援者名簿を作成し、個人情報やプライバシーの保護対策を講じながら、関係機関にて共有化を図る。

名簿情報の提供を受けた支援者が、実際にどのように要支援者を担当するのかは、地域の実情を踏まえて決定する。

3. 災害時要援護者（避難行動要支援者）の避難支援計画の具体化

泉大津市では、災害時要援護者（避難行動要支援者）の支援プラン（「避難行動要支援者支援プラン（仮称）」）を策定し、自主防災組織や消防団体等との連携を図り、避難支援者の配置等、避難支援体制を確立する。

避難支援者や集団生活の可否、避難時の留意点、障害特性等に対応した福祉避難所への避難等の具体的な支援内容や方法等の具体的事項に関しては、民生委員・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織・自治会、福祉事業所等がコーディネーターとなり、避難行動要支援者を訪問・協議し、個別計画としてとりまとめる。

4. 多様な手段の活用による避難情報の伝達

避難情報を的確に入手・把握できない要支援者が安全に避難するために、市では以下の取り組みを推進し、情報提供と的確な避難の誘導體制を確立する。

◆避難情報の伝達手段

- ・ 海拔シートによる標高の表示、避難誘導や避難場所を示した標識等の設置
- ・ 地域の自主防災組織等が中心となり、声を掛け合って避難行動が行えるよう、日頃から訓練を実施
- ・ 携帯電話・スマートフォンの活用
- ・ 津波浸水想定区域内の施設や事業所の管理者に対する伝達手段の確保及び利用者に対する情報の伝達マニュアル及び避難計画策定の促進
- ・ 防災行政無線、広報車等による迅速な津波情報等の伝達

5. 災害時要援護者（避難行動要支援者）の安否確認及び被災状況の把握

市は、災害発生直後には、民生委員・児童委員をはじめ、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら、在宅要援護高齢者、障がい者等の災害時要援護者（避難行動要支援者）の安否確認を行うとともに、被災状況の把握に努める。なお、府が示す「避難行動要支援者支援プラン作成指針」に基づく「避難行動要支援者支援プラン」の作成後は、これに則した対応とする。

6. 災害時要援護者（避難行動要支援者）の避難支援

支援者は提供を受けた避難行動要支援者名簿により把握した情報に基づき、地域の実情や災害の状況に応じて、可能な範囲で避難支援を行う。その際、支援者は、支援者本人又は支援者の家族等の生命及び身体の安全を守ることが大前提となる。

地域において、避難の必要性や名簿の意義、あり方を説明するとともに、防災関係のみならず、地域で避難支援の撤退ルールについて検討するための支援をおこなう。

7 防災事務に従事する者の安全の確保

避難広報や避難誘導、水門・陸閘等操作を行う職員、消防職員、消防団員、警察官、民生委員などの安全確保については、従事する者の安全確保を最優先することとする。

※災害時要援護者（避難行動要支援者）の避難対策に関しては、住民ワークショップにおいても、各地域での取り組みや課題等が検討された。

（P32～44「エリア別避難計画 ～住民ワークショップの成果～」参照）

第7章 エリア別避難計画 ～住民ワークショップの成果～

泉大津市では、平成 25 年度に津波浸水想定区域の住民を対象に津波避難に関する住民ワークショップを実施した。住民ワークショップでは、津波浸水想定区域を避難方向が重なる沿岸部北エリアと沿岸部南エリアに分かれて、避難目標場所や避難経路、避難する際に注意すべき箇所（要注意箇所）の検討や、災害時要援護者（避難行動要支援者）対策に関する検討を行った。

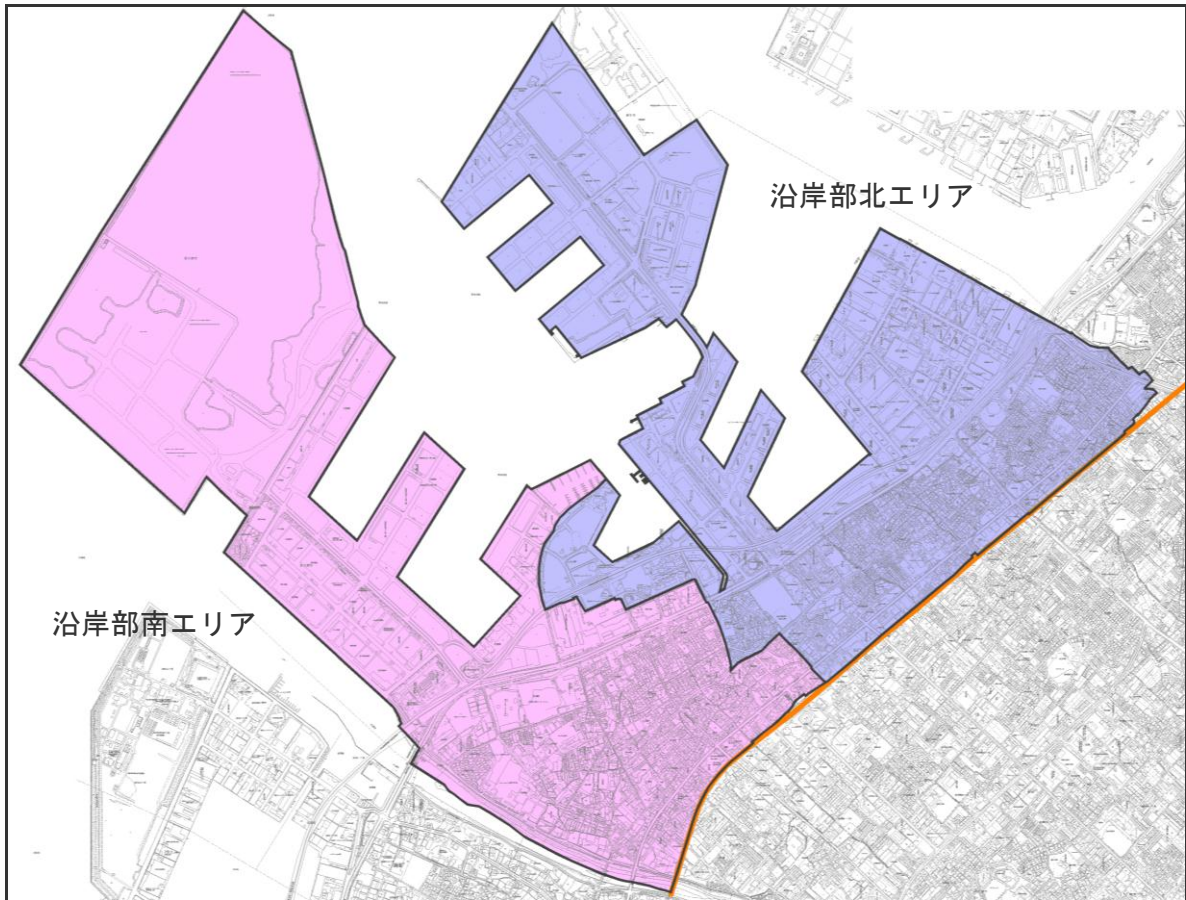


図 23 エリア別津波避難計画 区域図

第1節 沿岸部北エリア

1. 対象区域及び避難対象人口

沿岸部北エリアの対象区域（町名）及び団体は以下のとおりである。なお、沿岸部の事業所従業員や学校関係者も検討に参加した。

表 16 沿岸部北エリアの対象区域町丁名・団体および世帯数・人口

町丁名	団体名	世帯数	人 口
春日町	KASUGA自主防災	547	1,236
小松町	小松町自主防災会	233	513
菅原町	菅原町自治会災害対策委員会	362	727
松之浜町1丁目	自主防ネット松之浜	454	996
松之浜町2丁目		758	1,735
助松町1丁目	助松町自主防災会	518	1,106
助松町2丁目		428	959
助松町3丁目	浜助松自主防災会	798	1,788
東助松町1丁目	上条自治会自主防災会	501	1,075
なぎさ町	なぎさ住宅自治会ほか	1,069	2,808
学校関係	小津中学校、浜小学校	—	—
事業所	臨海部の事業所 (泉北4区、松ノ浜・小松埠頭、 助松埠頭、泉大津旧港地区)	—	6,295 (従業員数)
計（人口、従業員数）		19,238	

※ 人口・世帯数は、泉大津市住民基本台帳（平成26年2月）を基とする。

※ 事業所従業員数は、経済センサス（平成21年）を基に大阪府が整理した臨海部津波避難人口を基とする。

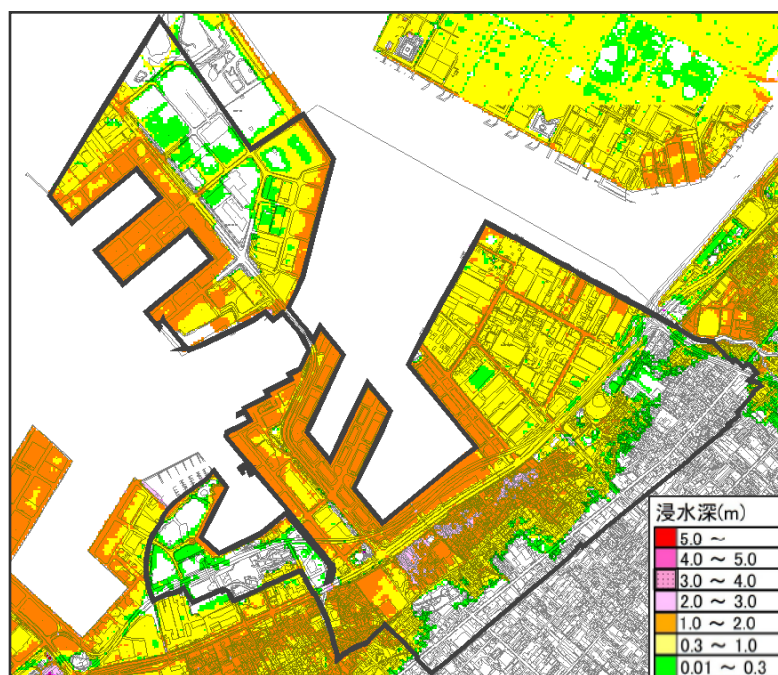


図 24 沿岸部北エリアの対象区域及び浸水想定

2. 区域内の津波避難ビル

沿岸部北エリアに位置する津波避難ビルは、下表のとおりである。

表 17 沿岸部北エリア内の津波避難ビル及び収容可能人員

No	施設名	所在地	収容可能人員
2	浜小学校	小松町 5-6	2,159
5	小津中学校	助松町 2-13-1	3,420
14	シャリエ泉大津	春日町 1-11	421
15	ルミエールフカキⅡ	菅原町 10-30	237
16	ルミエールフカキ	菅原町 10-38	232
21	エクセラート松ノ浜	助松町 3-1-15	527
22	シャルマンコーポ松之浜	助松町 3-9-40	672
29	ホテルサンルート関空	なぎさ町 5-1	1,953
30	丸全昭和運輸（株）泉北倉庫営業所	臨海町 1-48	966
31	大阪泉大津花き地方卸売市場	小津島町 4	5,350
32	（株）大都 国際複合物流センター	小津島町 4-12	3,424
33	藤浪倉庫（株）泉北支店	小津島町 6-2	2,850
34	センコー（株）南大阪支店 泉北PDセンター第2係	小津島町 7-3	7,200
35	センコー（株）南大阪支店 泉北PDセンター第1係	小津島町 2-9	5,200
40	（株）日新 助松埠頭倉庫	小津島町 4-1	288
69～72	府営 泉大津なぎさ住宅 1号棟～4号棟	なぎさ町 1-15	6,235
78～81	泉大津小松住宅 1号棟～4号棟	小松町 13-1、 12-2、4-3、4-4	131
91、92	府営 泉大津助松住宅 1号棟、2号棟	助松町三丁目 12-20、11-10	34
101	エクセラート北助松	助松町 1-3-33	965
105	堺泉北港ポートサービスセンタービル	なぎさ町 6-1	1,968
115	ジュネス泉大津アレグロ	春日町 4-16	1,565
計			45,797

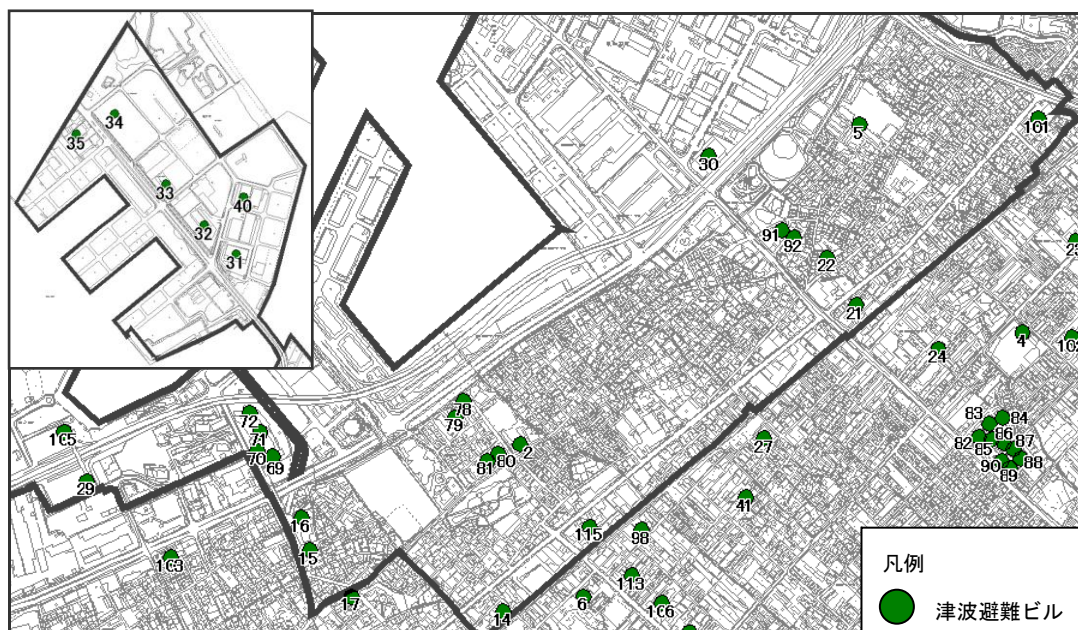


図 25 沿岸部北エリア内の津波避難ビル位置図

3. 避難目標地点及び避難経路の設定

沿岸部北エリアが設定した避難目標地点及び避難経路は、以下のとおりである。

(1) 避難目標地点

地域が設定した避難目標地点は、以下のとおりである。

- ・上條小学校
- ・古池公園
- ・東雲公園
- ・アルザ泉大津
- ・旭小学校

(2) 避難経路

地域が設定した主な避難経路は、以下のとおりである。

- ・府道泉大津美原線（府道 36 号）
- ・助松千原線【北助松商店街通り】
- ・府道富田林泉大津線（府道 38 号）【泉大津粉河線】
- ・泉大津中央線【はなみづき通り】
- ・府道大津港線（府道 225 号）【泉大津粉河線】
- ・府道堺阪南線（府道 204 号）【旧 26 号】 等 【 】は通称名

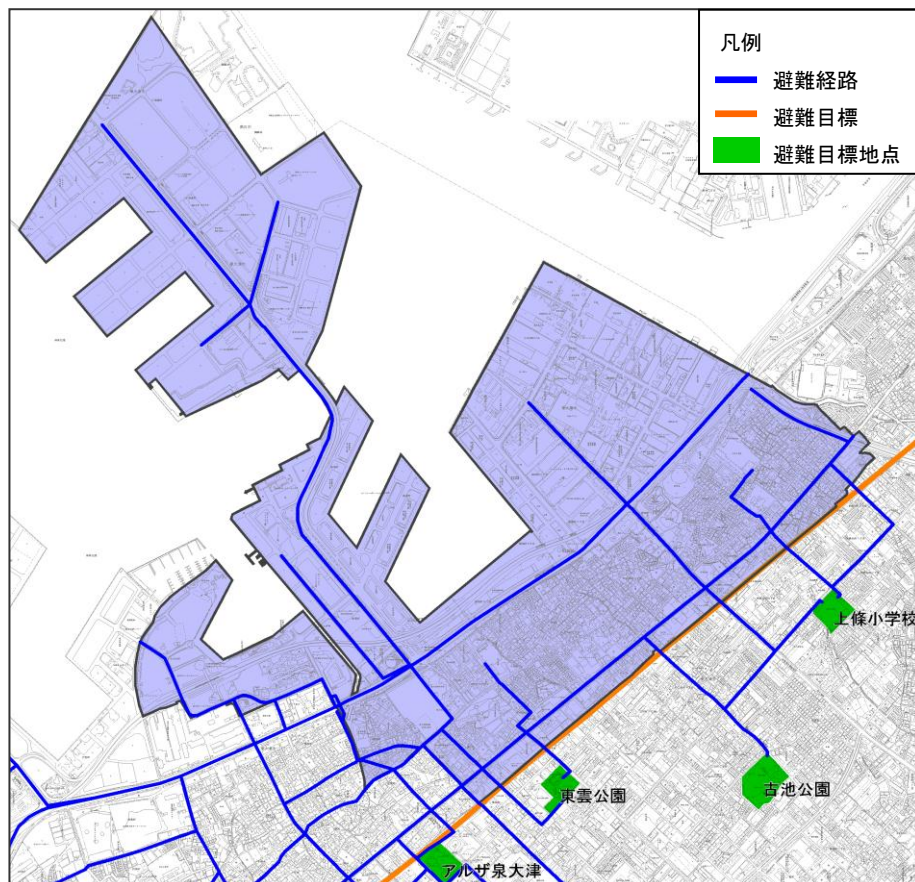


図 26 避難経路(沿岸部北エリア)

4. 災害時要援護者（避難行動要支援者）への支援

市が平成 25 年度に実施した津波避難に関する住民ワークショップにおいて、災害時要援護者（避難行動要支援者）の支援方法に関して検討した。

住民ワークショップでは、地域が行う要援護者の人数把握や居住地の把握、災害時要援護者のリスト作成などが検討される一方で、地域の繋がり希薄化などの課題が浮き彫りとなり、市はこれらの課題に対しての地域の取り組みに協力する。

（１）平常時における取り組み

平常時における取り組みとして北エリアに居住する住民が検討した結果は、下表のとおりである。

表 18 平常時における取り組み（沿岸部北エリア）

班	構 成	内 容
1 班	浜助松自主防災会 上条自治会自主防災会 助松町自主防災会 小津中学校	▶ 日頃からの声掛け（特に高齢者） ▶ 普段からの見回り ▶ 要援護者の人数把握や居住地の把握 ▶ 老人会を通じての顔合わせ
2 班	小松町自主防災会 自主防ネット松之浜 浜小学校	▶ 日頃からの声掛け ▶ 自主防災組織のメンバーによる要援護者宅の訪問 ▶ 要援護者リストを作成
3 班	KASUGA 自主防災 菅原町自治会災害対策委員会 なぎさ住宅自治会	▶ 避難訓練の実施 ▶ 日頃からの声掛け ▶ 挨拶などのコミュニケーション ▶ 何処に誰が住んでいるかの把握

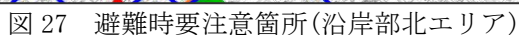
(2) 地震発生後における取り組み

地震発生後における取り組みとして北エリアに居住する住民が検討した結果は、下表のとおりである。

表 19 地震発生後における取り組み（沿岸部北エリア）

班	構 成	内 容
1 班	浜助松自主防災会 上条自治会自主防災会 助松町自主防災会 小津中学校	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 自宅への訪問（安否確認） ▶ 避難の声掛け ▶ 優先的な避難の推進
2 班	小松町自主防災会 自主防ネット松之浜 浜小学校	<ul style="list-style-type: none"> ▶ ゾーン分けをし、担当者による支援を実施 ▶ 小グループでの行動 ▶ 身の安全や家族の安全を確保した後、要援護者を支援 ▶ 小学校を解放し、避難の一次場所とする ▶ 避難の声掛け
3 班	KASUGA 自主防災 菅原町自治会災害対策委員会 なぎさ住宅自治会	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 予め選定した支援者だけでなく、元気な者がサポートをできるような体制を構築する ▶ 避難の声掛け

沿岸部北エリアでの住民ワークショップにおいて検討された避難時要注意箇所は下図のとおりである。



- ・ 全体的に道路幅員が狭い
- ・ 古い木造の戸建て住宅が密集している
- ・ 高齢者が多い
- ・ 液状化の危険性が高い

第2節 沿岸部南エリア

1. 対象区域及び避難対象人口

沿岸部南エリアの対象区域（町名）及び団体は下表のとおりである。なお、沿岸部の事業所従業員や学校関係者も検討に参加した。

表 20 沿岸部南エリア内の町丁・団体及び世帯数・人口

町丁名	団体名	世帯数	人口
東港町	東港町自治会 濱街道自主防災会	422	936
若宮町	若宮町自主防災組織	195	381
田中町	田中町防災委員会	504	1,088
神明町	神明町自治会 濱街道自主防災会	149	335
本町	本町自治会 濱街道自主防災会	151	336
戎町	戎町自治会	228	519
高津町	高津町自主防災組織	295	689
上之町	上之町自治会	448	1,156
下之町	下之町自主防災組織	204	479
西港町	西港町自主防災会	376	953
清水町	清水町自主防災会	547	1,463
河原町	河原町自主防災会	425	955
汐見町	汐見町自主防災会	124	283
学校関係	戎小学校	—	—
事業所	臨海部の事業所 (汐見埠頭、汐見沖地区、青葉町)	—	1,184 (従業員数)
計（人口、従業員数）			10,757

※ 人口・世帯数は、泉大津市住民基本台帳（平成 26 年 2 月）を基とする。

※ 事業所従業員数は、経済センサス（平成 21 年）を基に大阪府が整理した臨海部津波避難人口を基とする。但し、青葉町に位置する事業所の従業員数は含まない。

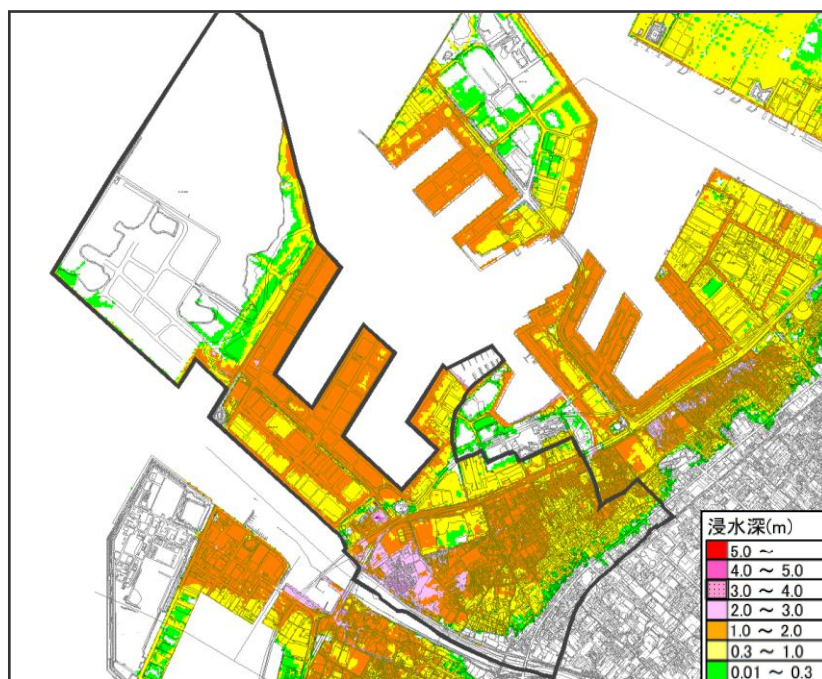


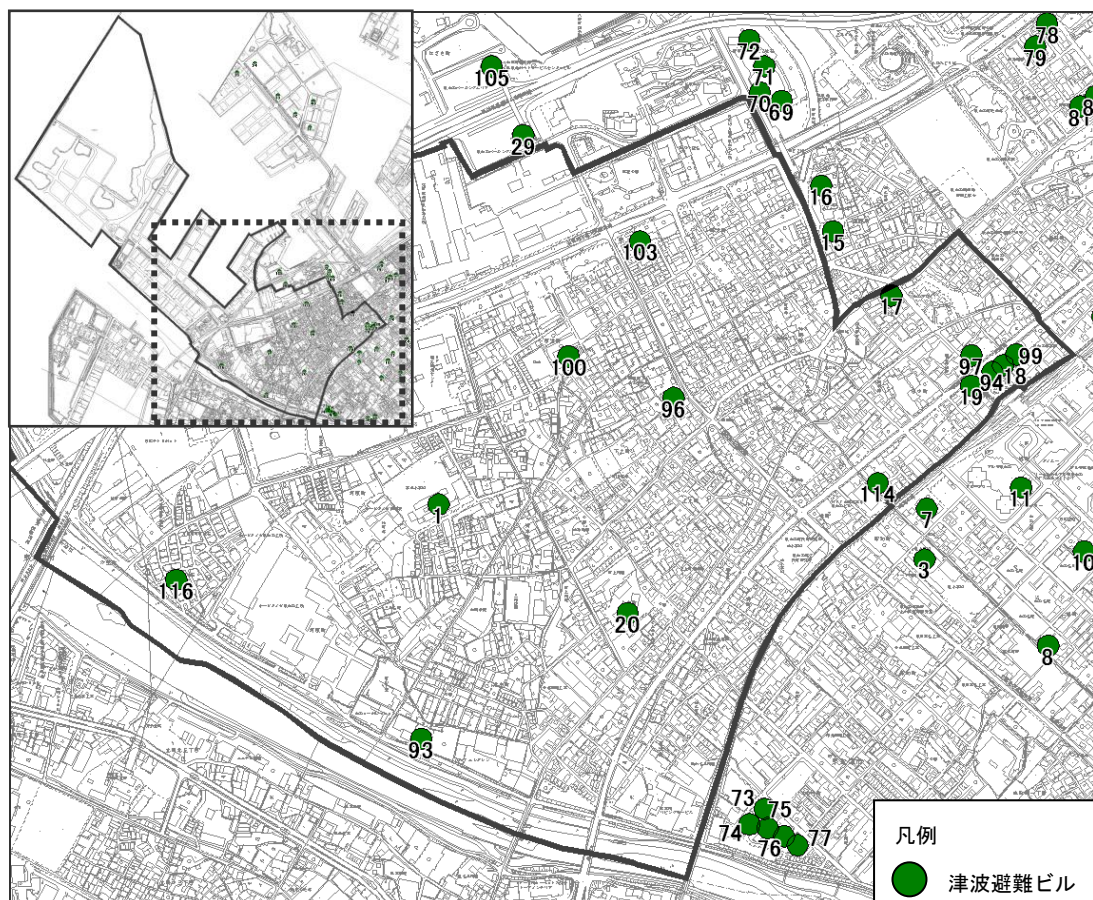
図 28 沿岸部南エリアの対象区域及び浸水想定

2. 区域内の津波避難ビル

沿岸部南エリアに位置する津波避難ビルは、以下のとおりである。

表 21 沿岸部南エリア内の津波避難ビル及び収容可能人員

No	施設名	所在地	収容可能人員
1	戎小学校	河原町 3-7	3,160
17	エンデバー泉大津	若宮町 9-22	259
18	アムール・M	田中町 3-13	197
19	ローズステージ泉大津駅前	田中町 4-19	233
20	フェルティ・パーク泉大津	上之町 6-21	1,407
93	ユニライフ泉大津	清水町 3-27	120
94	ディークラディア泉大津	田中町 3-3	237
96	ユニライフ泉大津ライクシーガル	下之町 7-38	213
97	ハynesクラウドズ泉大津駅前	田中町 11-27	548
99	ユニライフ泉大津駅前	田中町 2-5	332
100	タイムス泉大津	西港町 8-10	546
103	ルモン泉大津	東港町 11-25	370
114	ルネ泉大津ロイヤルコート	田中町 6-1	923
116	河原町市営住宅	河原町 13-1	1,193
		計	9,738



3. 避難目標地点及び避難経路の設定

沿岸部南エリアが設定した避難目標地点及び避難経路は、以下のとおりである。

(1) 避難目標地点

地域が設定した避難目標地点は、以下のとおりである。

- ・東陽中学校
- ・誠風中学校
- ・アルザ泉大津
- ・旭小学校
- ・楠小学校

(2) 避難経路

地域が設定した主な避難経路は、以下のとおりである。

- ・泉大津駅池浦線【アルザ通り】
- ・府道大津港線（府道 225 号）【泉大津粉河線】
- ・府道富田林泉大津線（府道 38 号）【泉大津粉河線】
- ・府道堺阪南線（府道 204 号）【旧 26 号】 等 【 】は通称名

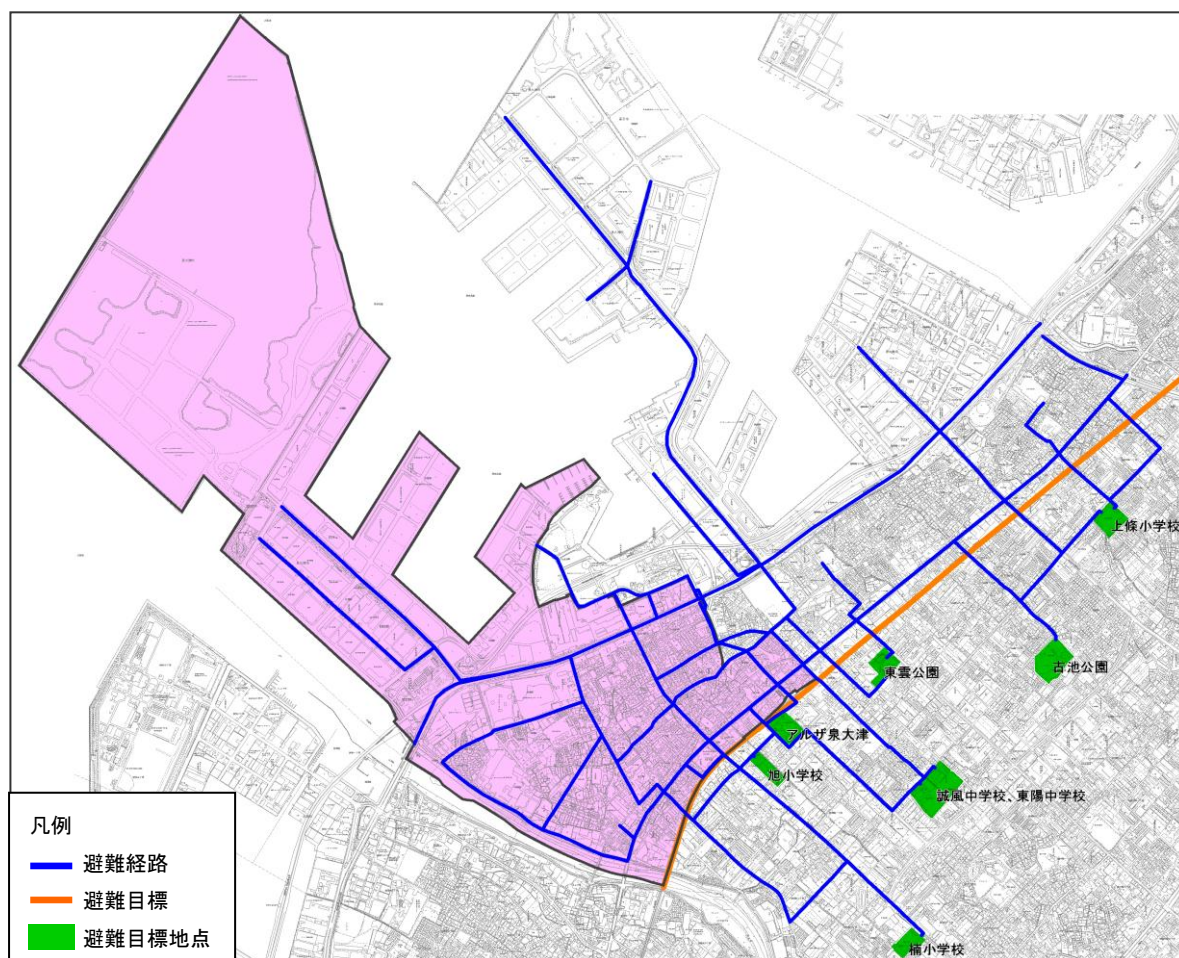


図 30 避難経路(沿岸部南エリア)

4. 災害時要援護者支援（避難行動要支援者）への支援

市は、平成 25 年度に実施した津波避難に関する住民ワークショップにおいて住民とともに災害時要援護者（避難行動要支援者）の支援方法に関して検討をおこなった。

住民ワークショップでは、地域が行う要援護者の人数把握や居住地の把握、災害時要援護者のリスト作成などが検討される一方で、地域の繋がり希薄化などの課題が浮き彫りとなり、市はこれらの課題に対しての地域の取り組みに協力する。

（１）平常時における取り組み

平常時における取り組みとして南エリアに居住する住民が検討した結果は、下表のとおりである。

表 22 平常時における取り組み（沿岸部南エリア）

班	構 成	内 容
1 班	東港自治会 神明町自治会 本町自治会 若宮町自主防災組織 濱街道自主防災会	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 居住者（要援護者）の把握、名簿の確認 ▶ 日ごろからの声掛け
2 班	戒町自治会 高津町自主防災組織 田中町防災委員会 上之町自治会 下之町自主防災組織	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 良好な近所付き合いを構築する ▶ 隣近所や自治会・福祉委員会等での安否確認訓練 ▶ 地域内の要援護者を把握 ▶ 救助活動のマニュアル化
3 班	清水町自主防災会 河原町自主防災会 西港町自主防災会 汐見町自主防災会 戒小学校	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 救助物資（車椅子や担架等）の用意 ▶ 要援護者（単身高齢者を含む）の確認 ▶ 日ごろからの声掛け ▶ 地域で話し合いの場をもつ ▶ 日頃の心構えが大切であるため、勉強会等を実施する ▶ 単身高齢者に予めホイッスルを渡し、災害時に役立てる

(2) 地震発生後における取り組み

地震発生後における取り組みとして南エリアに居住する住民が検討した結果は、下表のとおりである。

表 23 地震発生後における取り組み（沿岸部南エリア）

班	構 成	内 容
1 班	東港町自治会 神明町自治会 本町自治会 若宮町自主防災組織 濱街道自主防災会	▶ 近隣同士で助け合う ▶ 自宅への訪問（安否確認） ▶ 避難の声掛け
2 班	戒町自治会 高津町自主防災組織 田中町防災委員会 上之町自治会 下之町自主防災組織	▶ 地域の安全確認 ▶ 地域での救助活動 ▶ 避難誘導 ▶ 避難の声掛け
3 班	清水町自主防災会 河原町自主防災会 西港町自主防災会 汐見町自主防災会 戒小学校	▶ 支援者を集める ▶ 地域で連携した救助支援 ▶ グループ単位での安否確認や救助

5. 地域の課題・避難時要注意箇所

沿岸部南エリアでの住民ワークショップにおいて検討された避難時要注意箇所は以下のとおりである。

市域沿岸部は木造家屋の密集地が多く、道幅の狭い箇所が見受けられる。

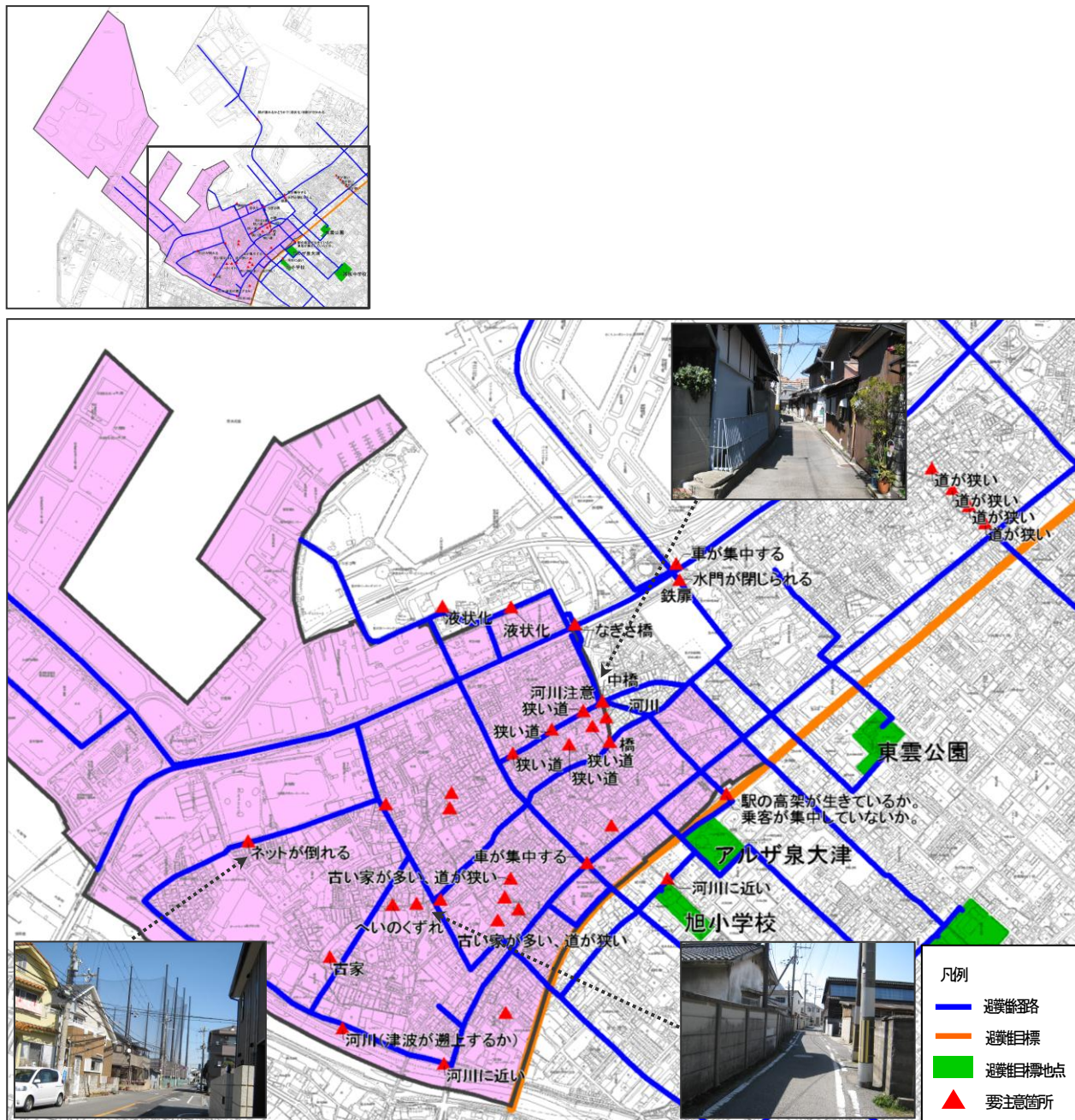


図 31 避難時要注意箇所(沿岸部南エリア)

◆地域の課題（平成 25 年度津波避難に関するワークショップより）

- ・高齢者が多い
- ・古い家屋が多い
- ・道路幅員が狭く、入り組んでいる

～ 最後に ～

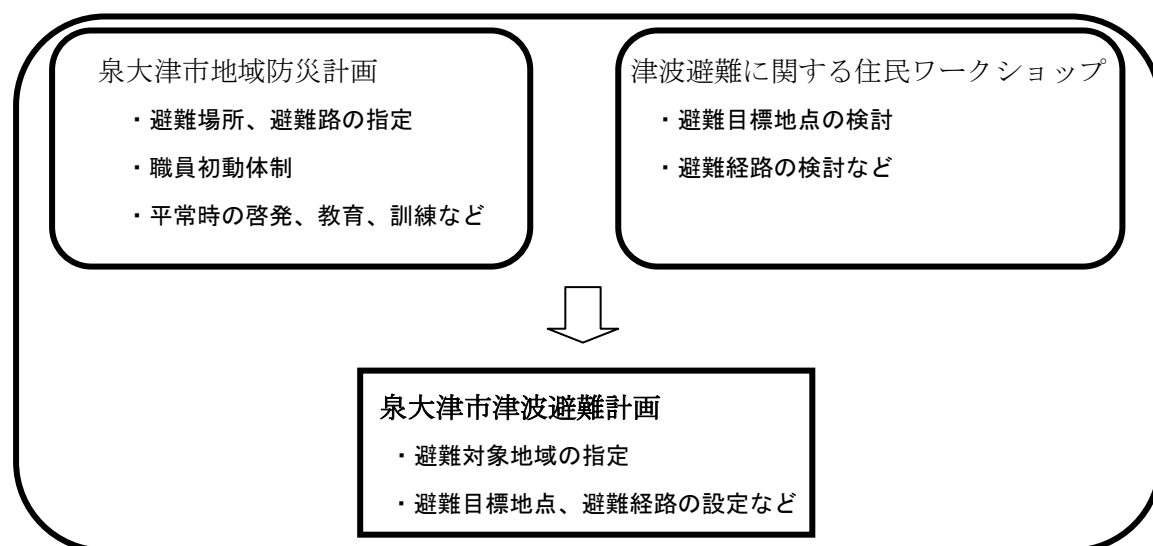
平成 23 年 3 月 11 日に発生した東北地方太平洋沖地震とそれに伴う巨大津波により引き起こされた東日本大震災は、死者・行方不明者合わせて約 2 万人という甚大な被害をもたらしました。

東日本大震災以降、平成 23 年 6 月には津波対策の推進に関する法律が施行され、住民ひとりひとりの生命、身体の安全を確保するため、迅速かつ適切な避難行動がとれるよう津波避難計画を策定し、住民に周知することを市町村の努力義務として定められました。

平成 24 年 8 月には、内閣府から「南海トラフの巨大地震」における津波浸水想定が公表され、平成 25 年 8 月に大阪府より本市の詳細な津波被害想定が公表され、さらに同年 10 月には人的被害想定として、津波による死者数が泉大津市内で最大約 2 千人、ただし、迅速な避難行動を行えば死者数は 0 になると想定されました。

津波による人的被害を軽減し、ひとりひとりの大切な生命を守るためには、行政、地域及び住民等により日頃から対策を推進するとともに、地震発生時には住民ひとりひとりの主体的な避難行動が基本になります。

この計画は、泉大津市域に係る災害に対し、泉大津市及び防災関係機関が、市民や事業者等の協力のもと実施すべき災害対策を定めた泉大津市地域防災計画に基づいています。加えて、それぞれの地域の情報を最も把握している住民の意見を取り入れる住民ワークショップの実施により、住民の皆様とともに取り組んだ成果を踏まえ、具体的な地域ごとの津波避難の計画としての要素を盛り込んだ、より実効性の高い計画になっています。



計画を策定する過程での住民ワークショップでも、災害時要援護者（避難行動要支援者）の支援方法や古い住家が多いなど、地域での課題も多くあげられました。

市では、津波災害から市民の命と安全を確保するために、今後この計画をもとに、地域での課題を踏まえつつ、繰り返し行う住民主体の訓練をはじめ、自助・共助・公助がしっかり連携できる取り組みを推進していきます。